

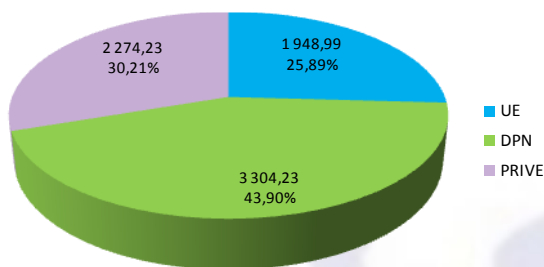
# Que financent les PO FEDER 2007-2013 ? Bilan à mi-parcours sur les thèmes et les bénéficiaires

Afin de rendre compte régulièrement de la mise en œuvre des programmes opérationnels 2007-2013, la DATAR et l'ASP ont engagé un travail de valorisation des données Presage via l'Infocentre, croisées avec des données INSEE. Les données utilisées dans la présente plaquette sont en date du 20 juin 2010.

## Une accélération de la programmation mais qui doit être poursuivie

A mi-parcours, la programmation en coût total atteint près de 1 milliard d'euros pour les régions de l'objectif « Convergence » (DOM) et dépasse 7,5 milliards d'euros pour les régions de l'objectif « Compétitivité régionale et emploi » (Métropole).

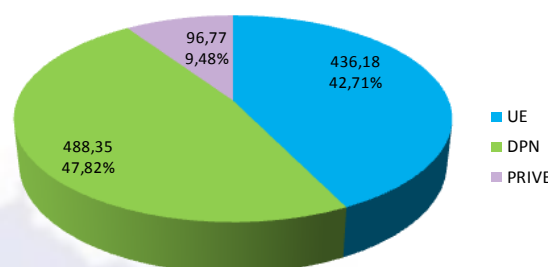
**Régions « Compétitivité régionale et emploi »**  
Répartition de la programmation par type de financeur  
(en Millions € et en %)



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

La part de la DPN (Dépense publique nationale – Etat, région, département, autres publics) dans la programmation est relativement comparable entre les régions « compétitivité » et « convergence ». Toutefois, la Métropole mobilise trois fois plus de financement privé que les DOM. Si la part du FEDER est supérieure dans les DOM cela tient pour partie à la possibilité d'appliquer un taux de cofinancement supérieur.

**Régions « Convergence »**  
Répartition de la programmation par type de financeur  
(en Millions € et en %)

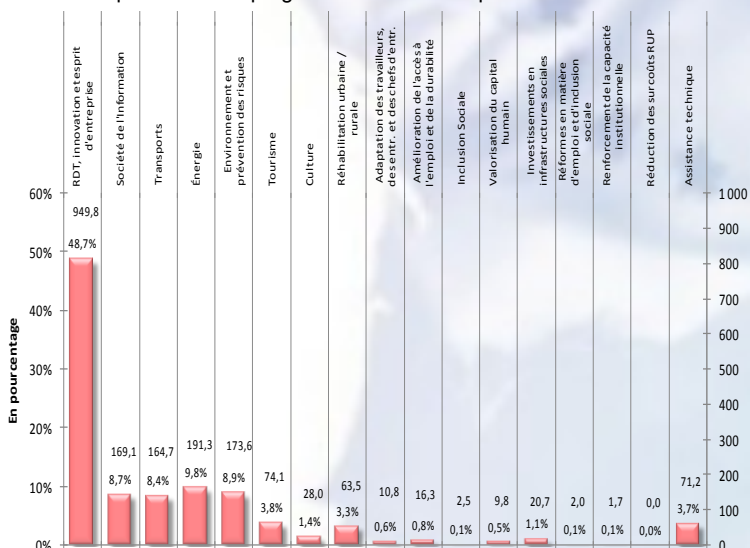


Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

Le niveau de programmation du FEDER qui s'établit à 1,949 milliard d'euros pour la Métropole équivaut à 34% de la maquette initiale. Dans les DOM, 436 millions d'euros ont été programmés, ce qui représente 16% de leur maquette. Comparé à la programmation 2000-2006, les régions métropolitaines (Objectif 2 + Corse et Nord-Pas-de-Calais Objectif 1) enregistraient à mi-parcours (juin 2003) un taux de programmation de 35,6% de leur maquette FEDER, tandis que les DOM (Objectif 1) atteignaient un taux de 33,6% de leur maquette initiale. Les PO 2007-13 accusent donc un certain retard par rapport à la période antérieure.

## Priorité forte à la recherche et l'innovation pour la Métropole et à la protection de l'environnement pour les DOM

**Régions « Compétitivité régionale et emploi »**  
Répartition de la programmation FEDER par thème



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

En Métropole, 48,7% du FEDER et 39% de la DPN sont alloués au thème « **Recherche et développement technologique, innovation et esprit d'entreprise** ».

Ce résultat va au-delà des objectifs initiaux qui prévoyaient 45% de la maquette FEDER sur ce thème.

En Métropole comme dans les DOM, les thèmes relevant de l'emploi ou de l'inclusion sociale sont le moins soutenu par le FEDER car ils sont couverts par le FSE.

**Régions « Convergence »**  
Répartition de la programmation FEDER par thème



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

Dans les DOM, c'est sur le thème « **Protection de l'environnement et prévention des risques** » que la programmation est la plus importante (24% pour le FEDER et 32% pour la DPN).

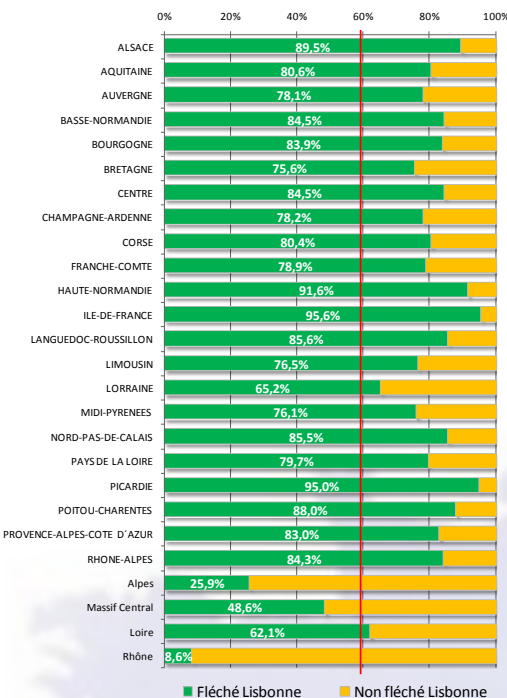
En revanche, le thème transport qui représente 18% de la maquette est en retard avec seulement 10,9% de la programmation FEDER.

## La France s'inscrit dans les orientations stratégiques de Lisbonne

Selon la réglementation européenne, 75% des fonds (FEDER+FSE) alloués aux régions de l'objectif « Compétitivité régionale et emploi » et 60% (barre rouge du graphique) des fonds destinés aux régions de l'objectif « Convergence » doivent contribuer à l'atteinte des objectifs de la stratégie Lisbonne (« earmarking » ou fléchage Lisbonne des crédits). Le cadre de référence stratégique national a retenu un seuil de 60% (barre rouge du graphique) du FEDER fléché sur les thèmes « Lisbonne » pour la métropole.

NB : Pour les DOM, il n'existe pas de seuil spécifique au FEDER arrêté au niveau national. La barre rouge du graphique DOM représente donc l'objectif cible réglementaire FEDER+FSE.

### Régions « Compétitivité régionale et emploi » Niveau du earmarking par région (en % de la programmation FEDER)



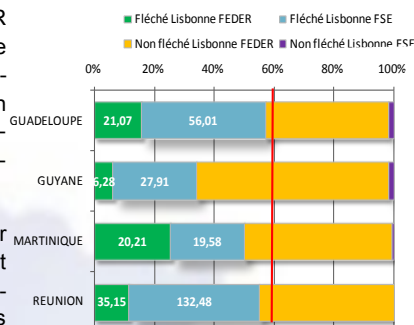
Au 20 juin 2010, 20 des 22 régions métropolitaines dépassaient le seuil de 60 % de la programmation FEDER fléchée « Lisbonne » fixé par le CRSN.

Pour les PO plurirégionaux, le poids des opérations fléchées « Lisbonne » varie entre 8,6% et 62,1% de la programmation FEDER. Ces différences tiennent au fait que les opérations programmées saisies dans Presage n'ont pas toujours été rattachées à des thèmes prioritaires et ne sont donc pas prises en compte dans le traitement des données.

### Régions « Convergence » Niveau du earmarking par région (en % de la programmation FEDER + FSE)

Dans les DOM, la part de la programmation FEDER fléchée « Lisbonne » se situe entre 9% et 34%. De fait, la plupart des opérations programmées s'inscrivent dans des thématiques non fléchées (protection de l'environnement et prévention des risques, réhabilitation urbaine/rurale, investissements en infrastructures sociales, réduction des surcoûts RUP).

Pour rappel, l'objectif de fléchage « Lisbonne » pour les régions « Convergence » est calculé uniquement par rapport aux deux fonds FEDER et FSE. En intégrant le FSE, le taux d'opérations programmées fléchées « Lisbonne » s'améliore nettement (entre 34 et 59%).



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

NB : les obligations de fléchage Lisbonne sont appréciées au niveau de chaque objectifs et non de chaque PO régional.

Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

## Le FEDER : un effet d'entraînement avéré

L'effet de levier financier mesure la capacité du FEDER à mobiliser d'autres financeurs.

Pour la Métropole, l'effet de levier du FEDER s'établit à 3,86 sur le coût total, à 1,17 sur le privé et à 1,70 sur la DPN (soit, pour 1€ de FEDER programmé, ce sont 3,86€ d'investissements qui sont engagés, 1,17€ de financement privé et 1,70€ de cofinancements publics mobilisés).

Pour les DOM, ces valeurs s'établissent à 2,34 sur le coût total, à 0,22 sur le privé et 1,12 sur la DPN.

Si l'on examine l'effet de levier financier du FEDER sur le privé, il apparaît que c'est en Métropole que la mobilisation des financements privés est la plus importante.

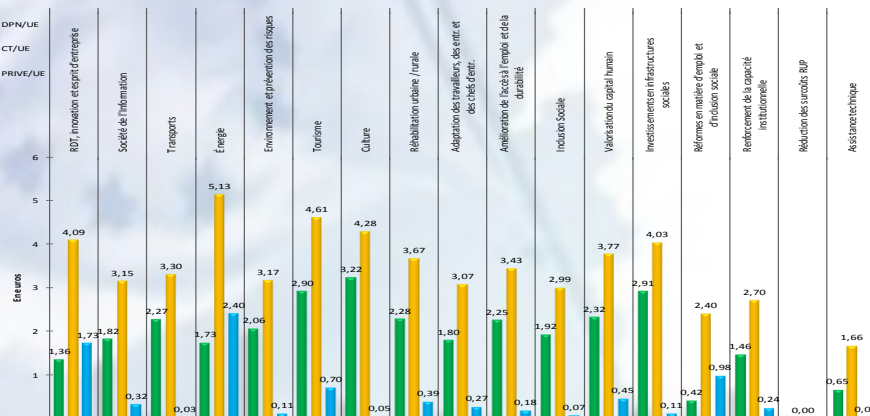
On notera que l'effet de levier « Coût total/UE (FEDER) » varie sensiblement selon les thèmes (de 1,66 à 5,13 pour la Métropole et 1 à 7,32 pour les DOM).

\*DPN= dépense publique nationale: Etat, région, département, autres publics

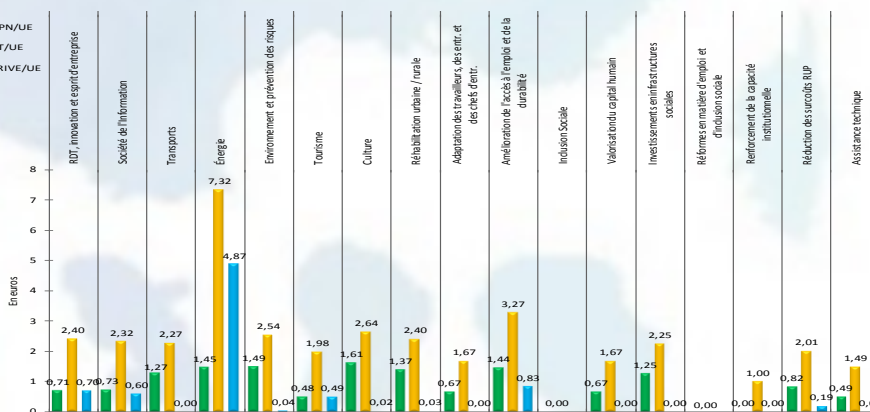
\*Coût total= DPN + financement privé + programmé UE

Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

### Régions « Compétitivité régionale et emploi » - Effet levier par thème (nb d'Euros mobilisés pour 1 € FEDER)



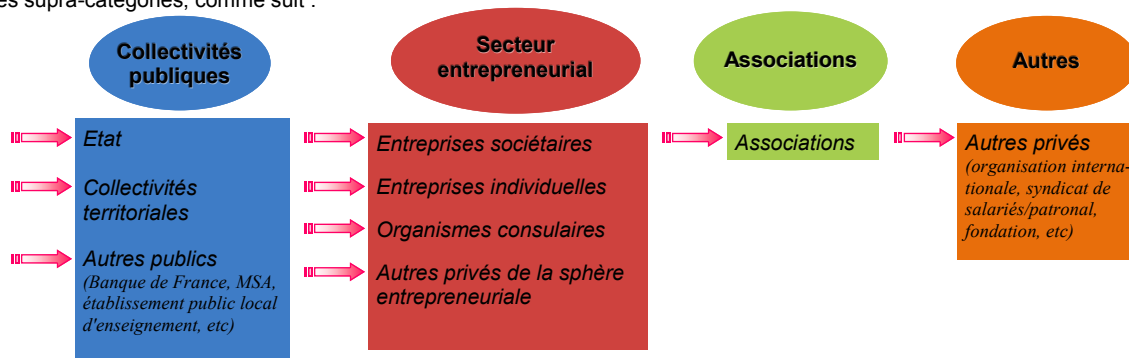
### Régions « Convergence » - Effet levier par thème (nb d'Euros mobilisés pour 1 Euro FEDER)



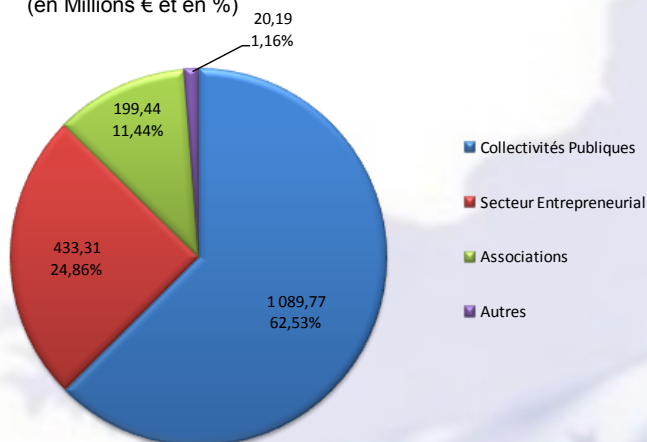
## Une programmation différenciée selon la catégorie des bénéficiaires

### Point méthodologique

Le regroupement des bénéficiaires se fonde sur les catégories juridiques INSEE, qui ont été regroupées selon 9 catégories, classifiées à leur tour dans 4 grandes supra-catégories, comme suit :

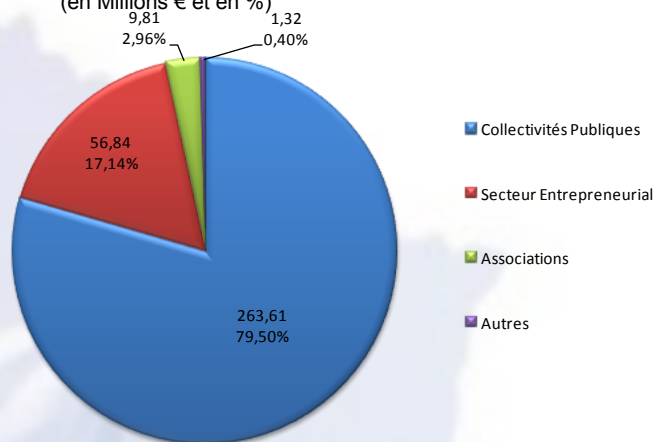


Régions « Compétitivité régionale et emploi »,  
Programation FEDER par catégorie de bénéficiaire  
(en Millions € et en %)



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

Régions « Convergence »,  
Programation FEDER par catégorie de bénéficiaire  
(en Millions € et en %)



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

En métropole, sur 10 793 dossiers, la sphère publique porte davantage de dossiers (4118) que la sphère entrepreneuriale (3323). En revanche, dans les DOM, c'est la sphère **entrepreneuriale** qui **rassemble le plus de dossiers (305)**, suivie par la sphère publique (270) sur un total de 750 dossiers.

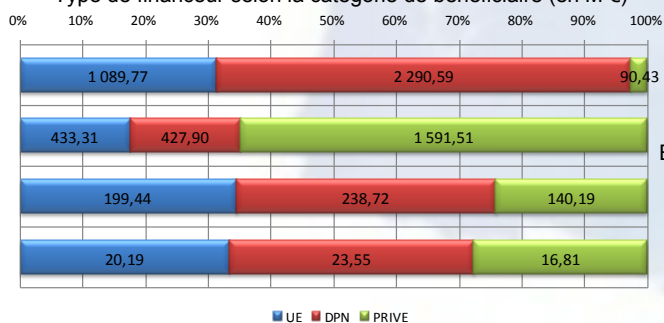
En montants programmés **FEDER par catégorie de bénéficiaire**, c'est la **sphère publique** qui **représente de loin le principal bénéficiaire** (63% du FEDER programmé en métropole et 80% dans les DOM). Cela est sans doute dû en partie au fait que le montant moyen FEDER du dossier d'un bénéficiaire public est beaucoup plus élevé pour les DOM (943 K €) que pour la Métropole (270 K €).

En Métropole, les collectivités territoriales ont bénéficié de 539 millions euros, suivies de près par les autres publics de la sphère publique (497 millions euros) et par les entreprises sociétaires de la sphère entrepreneuriale avec 353 millions euros.

Dans les DOM, les collectivités territoriales ont bénéficié de 181 millions d'euros, suivies par l'Etat avec 43 millions d'euros. Les autres publics de la sphère publique (39 millions d'euros) et les entreprises sociétaires de la sphère entrepreneuriale (37 millions d'euros) ferment la marche.

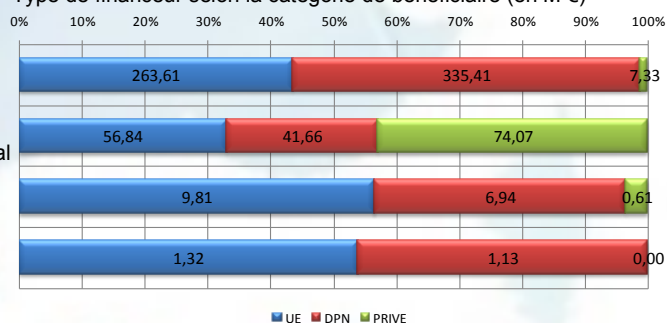
La sphère publique mobilise des crédits FEDER sur toutes les thématiques et de façon significative pour 11 des 16 thèmes (plus de 50% du montant FEDER destiné à un thème particulier est mobilisé par la sphère publique).

Régions « Compétitivité régionale et emploi »,  
Type de financeur selon la catégorie de bénéficiaire (en M €)



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

Régions « Convergence »,  
Type de financeur selon la catégorie de bénéficiaire (en M €)



Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

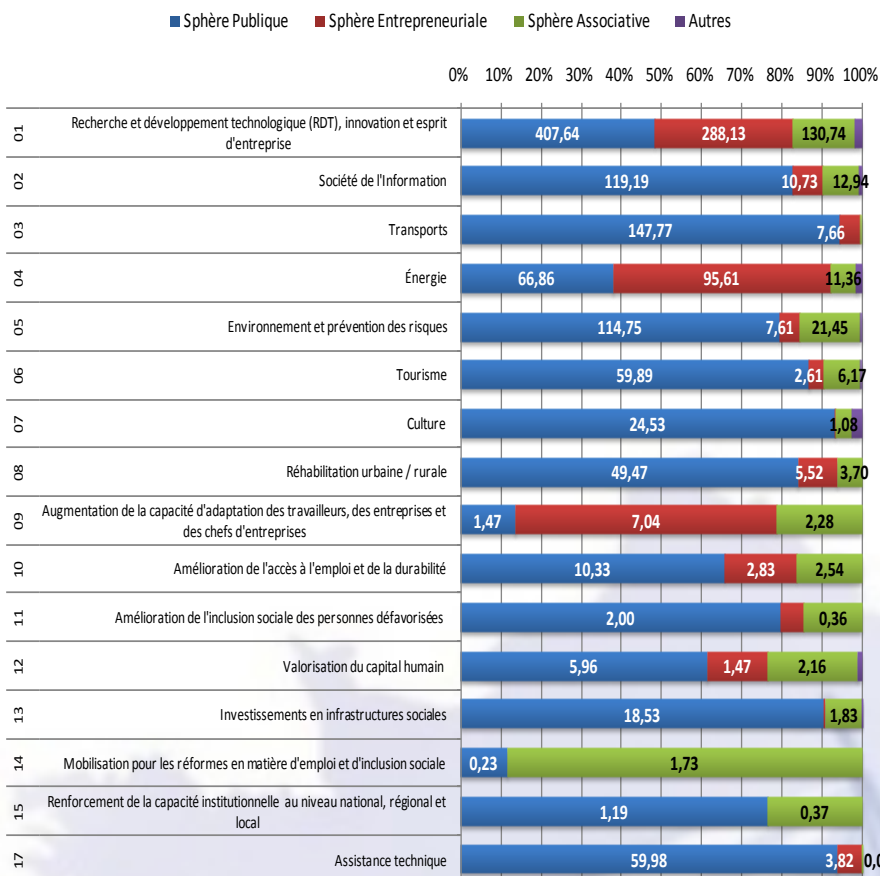
La sphère publique en Métropole comme dans les DOM mobilise essentiellement du FEDER et de la DPN (environ 98% des montants programmés).

En revanche, concernant les bénéficiaires de type « entreprises », les financements privés représentent 66% du montant programmé en Métropole, et 43% dans les DOM.

Concernant les bénéficiaires de type associatif, les financements privés représentent 25% du montant programmé en Métropole, mais seulement 4 dans les DOM.

## Des préférences marquées pour certains thèmes selon les bénéficiaires

■ Régions « Compétitivité régionale et emploi » - Répartition de la programmation FEDER par catégorie de bénéficiaires et thème prioritaire (en millions d'Euros)



Pour 11 des 16 thèmes, plus de 50% du FEDER programmé est sous maîtrise d'ouvrage publique.

En ce qui concerne les thèmes les plus significatifs en montants programmés, la sphère entrepreneuriale est le principal maître d'ouvrage sur le thème « Énergie » (environ 54% du FEDER est sous maîtrise d'ouvrage « entreprise » pour un montant de 95,61 M €).

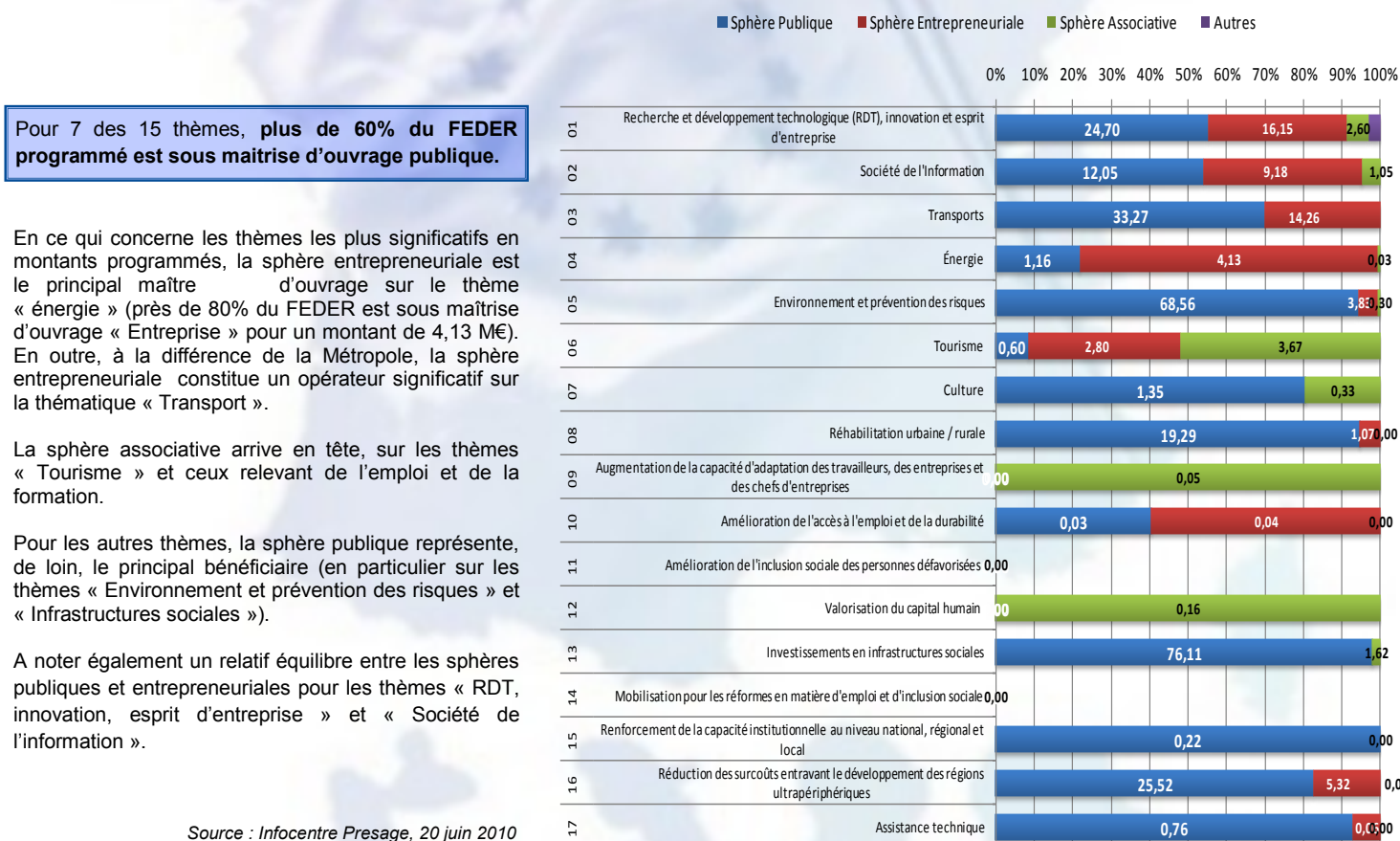
Pour les autres thèmes, la sphère publique représente, de loin, le principal bénéficiaire.

A noter toutefois un relatif équilibre pour le thème « RDT, innovation et esprit d'entreprise » entre les sphères publiques et entrepreneuriales.

La sphère associative devient un opérateur privilégié sur les thèmes emploi et formation.

Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

■ Régions « Convergence » - Répartition de la programmation FEDER par catégorie de bénéficiaires et thème prioritaire (en millions d'Euros)



Pour 7 des 15 thèmes, plus de 60% du FEDER programmé est sous maîtrise d'ouvrage publique.

En ce qui concerne les thèmes les plus significatifs en montants programmés, la sphère entrepreneuriale est le principal maître d'ouvrage sur le thème « énergie » (près de 80% du FEDER est sous maîtrise d'ouvrage « Entreprise » pour un montant de 4,13 M€). En outre, à la différence de la Métropole, la sphère entrepreneuriale constitue un opérateur significatif sur la thématique « Transport ».

La sphère associative arrive en tête, sur les thèmes « Tourisme » et ceux relevant de l'emploi et de la formation.

Pour les autres thèmes, la sphère publique représente, de loin, le principal bénéficiaire (en particulier sur les thèmes « Environnement et prévention des risques » et « Infrastructures sociales »).

A noter également un relatif équilibre entre les sphères publiques et entrepreneuriales pour les thèmes « RDT, innovation, esprit d'entreprise » et « Société de l'information ».

Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

## Focus entreprises : le FEDER au service des TPE/PME

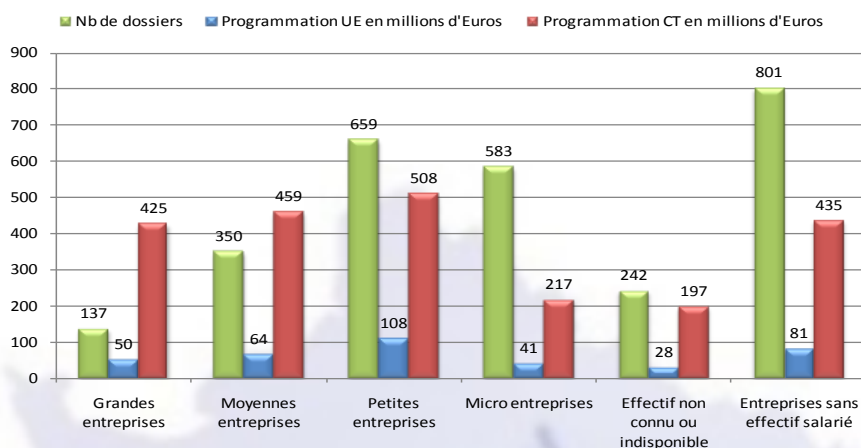
Le Cadre de Référence Stratégique National (CRSN) fait du soutien aux entreprises, en particulier aux PME, une priorité majeure.

Les **Petites et Moyennes Entreprises** représentent une part significative des dossiers portés par la sphère entrepreneuriale : 1 009 dossiers, soit 36% du total des dossiers de la sphère entrepreneuriale. Les **PME captent la part la plus importante du montant programmé** en maîtrise d'ouvrage entrepreneuriale, soit 46% du FEDER.

Toutefois, les **microentreprises et les entreprises sans effectif salarié** portent la grande majorité des dossiers et mobilisent un montant programmé (en coût total) supérieur à celui des grandes entreprises (652 millions d'euros), pour un coût moyen par dossier de 471 K €..

Les **grandes entreprises**, quoique porteuses d'un faible nombre de dossiers, mobilisent un **montant considérable en coût total**, soit 19% de la programmation, pour un coût moyen par dossier de 3 M €.

### Régions « Compétitivité régionale et emploi » - Programmation par type d'entreprise



### Régions « Compétitivité régionale et emploi » - Coût moyen des projets

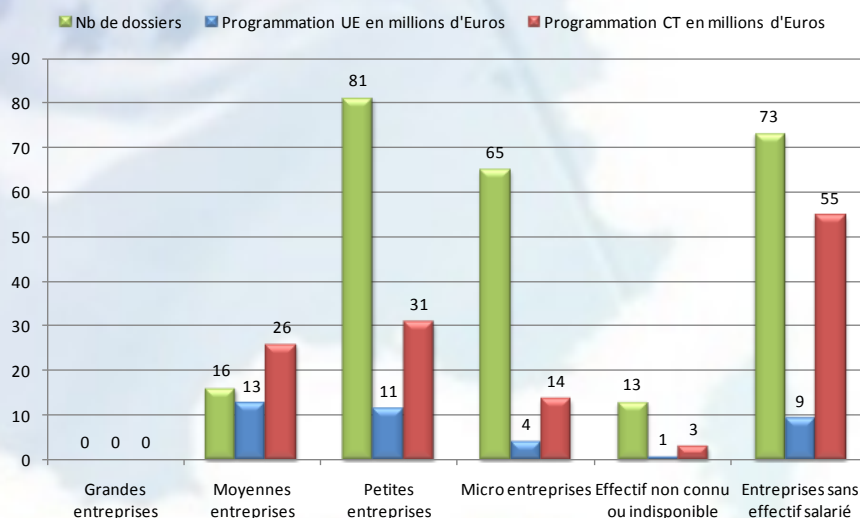
Données Infocentre PRESAGE au 20/09/2010	Montants programmés UE moyens en K €	Montants programmés CT moyens en K €
	UE / NB Dossiers	CT / NB Dossiers
Grandes entreprises	362,70	3 103,02
Moyennes entreprises	182,16	1 311,24
Petites entreprises	163,73	770,67
Micro entreprises	70,58	371,69
Effectif non connu ou indisponible	116,36	813,43
Entreprise sans effectif salarié	100,81	543,24
<b>Total entreprises</b>	<b>133,98</b>	<b>808,30</b>

Pour les DOM, qui se caractérisent par un tissu de petites entreprises, on note logiquement une absence des grandes entreprises, la part relativement faible des moyennes entreprises et la part prépondérante des petites et microentreprises, ainsi que des entreprises sans effectif salarié.

### Régions « Convergence » - Coût moyen des projets

Données Infocentre PRESAGE au 20/09/2010	Montants programmés UE moyens en K €	Montants programmés CT moyens en K €
	UE / NB Dossiers	CT / NB Dossiers
Grandes entreprises	-	-
Moyennes entreprises	785,11	1 610,05
Petites entreprises	140,42	380,14
Micro entreprises	63,33	210,73
Effectif non connu ou indisponible	46,77	231,28
Entreprise sans effectif salarié	124,98	746,73
<b>Total entreprises</b>	<b>152,35</b>	<b>515,19</b>

### Régions « Convergence » - Programmation par type d'entreprise

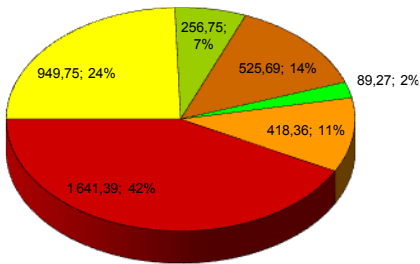


Les effectifs salariés de l'année n sont ceux du 31 décembre de l'année n-2. Cette variable est une information déclarative.

Entreprises sans effectif salarié = établissements non employeurs ou établissements n'ayant pas d'effectif salarié au 31/12, mais ayant employé des salariés au cours de l'année de référence (on n'a pas d'explication sur la perte des effectifs: licenciements, travail saisonnier...)

## Focus sur le thème prioritaire « Recherche et développement, innovation et esprit d'entreprise »

■ Régions « Compétitivité régionale et emploi », Répartition du financement programmé pour le thème « R&D », (en millions d'Euros et en %)



■ UE ■ ETAT ■ REGION ■ DEPARTEMENT ■ AUTRE PUBLIC ■ FONDS PRIVES

Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010

En Métropole, ce thème mobilise 3,9 milliards d'€ en coût total, soit 52% de la programmation totale dont la part la plus importante revient aux fonds privés.

Le Dépense Publique Nationale (DPN), second financeur, soutient ce thème à hauteur de 34% de la programmation totale et enfin, le FEDER participe à hauteur de 24% de la programmation.

En termes de **programmation FEDER**, les régions contribuant le plus, en valeur absolue, à la promotion de ce thème sont le Nord-Pas-de-Calais, l'Aquitaine, Midi-Pyrénées et Rhône-Alpes, avec des enveloppes FEDER **supérieures à 60 millions d'euros** sur ce thème.

Ce thème mobilise en outre entre 41% et 56% du FEDER total programmé dans ces régions.

Pour des enveloppes moindres, d'autres régions consacrent néanmoins en valeur relative une part importante de leur programmation à ce thème :

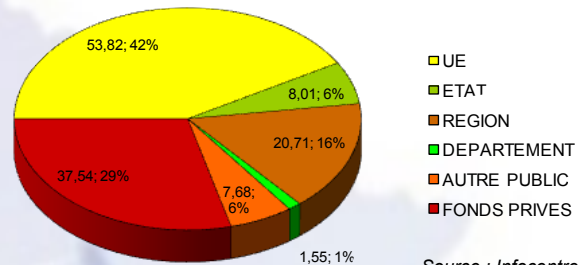
- Basse-Normandie (67%),
- Haute-Normandie (61%),
- PACA (60%),
- Champagne-Ardenne (59%),
- Corse (59%),
- Ile-de-France (57%),
- Auvergne (56,8%),
- Picardie (55,8%),
- Limousin (52%).

■ Régions « Convergence » - Répartition du financement programmé pour le thème « R&D », (en millions d'Euros et en %)

Dans les DOM, ce thème mobilise 129 M € en coût total, financés à 42% par le FEDER tandis que la DPN et les fonds privés le soutiennent dans la même proportion : 29 %.

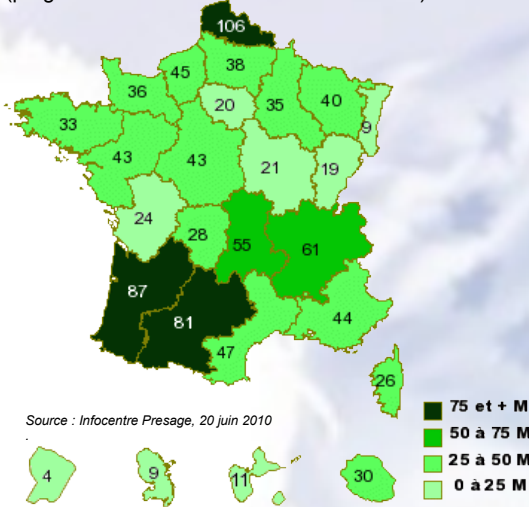
La région qui alloue le montant le plus significatif à ce thème est la Réunion avec 29,53 millions d'euros, soit 13% de sa programmation FEDER totale.

La Martinique alloue un montant moindre (environ 9 millions d'euros), mais qui représente 15% de sa programmation FEDER.

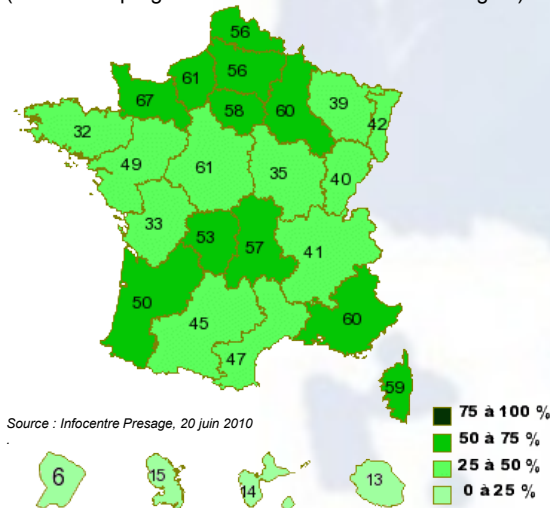


Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010.

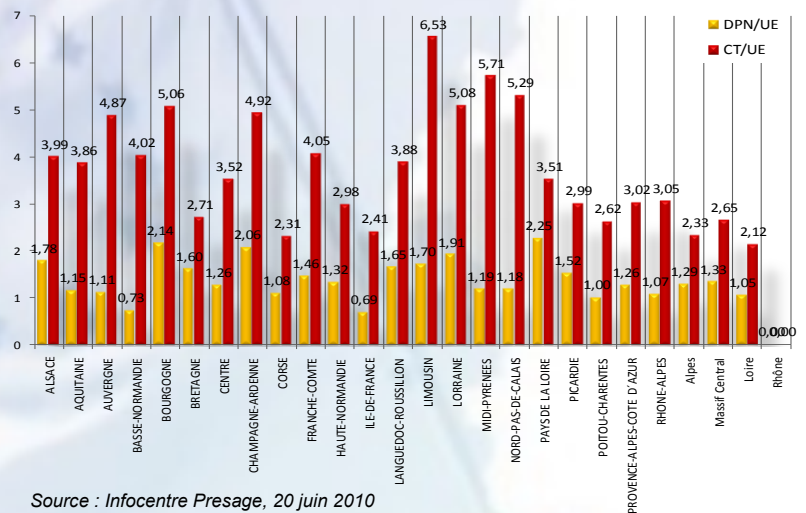
■ Montant alloué en faveur du thème « R&D », (programmation FEDER en millions d'Euros)



■ Effort régional en faveur du thème « R&D », (en % de la programmation FEDER totale de la région)



■ Régions « Compétitivité régionale et emploi », Effet de levier pour le thème « R&D », (nb d'Euros mobilisés pour 1 Euro FEDER)

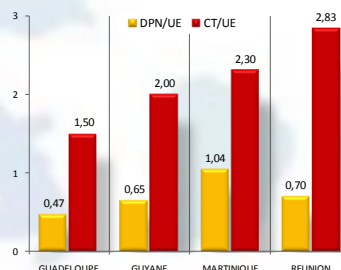


En complément des crédits FEDER alloués à ce thème, d'autres investissements sont mobilisés.

En Métropole, l'effet de levier coût total/FEDER est le plus important pour la région **Limousin** (6,53 euros mobilisés pour 1 euro investi).

■ Régions « Convergence », Effet de levier pour le thème « R&D », (nb d'Euros mobilisés pour 1 Euro FEDER)

Source : Infocentre Presage, 20 juin 2010



Dans les DOM, l'effet de levier coût total/FEDER est le plus important à la Réunion (2,83 euros mobilisés pour 1 euro FEDER investi).

Les faibles écarts entre les effets de levier coût total/UE (FEDER) et DPN/UE (FEDER) illustrent la contribution modeste des investissements privés à ce thème.