



Pourquoi réinventer la roue ?
Capitaliser sur les réussites
des politiques régionales
visant à promouvoir
les énergies renouvelables





À propos des auteurs

Astrid Severin est PDG et cofondatrice de Greenovate! Europe. Elle fournit de l'expertise en matière de services de soutien à l'innovation dans le secteur des technologies environnementales. Titulaire d'un Master en Administration commerciale, elle s'est spécialisée dans les technologies de gestion des déchets et de recyclage, du climat, des biogaz, de l'éco-innovation et de l'éco-gestion. Elle a dirigé l'action pilote de l'excellence pour l'innovation et les start-ups (PAXIS) de la DG Entreprises, menée avec 15 régions d'excellence européennes et relative aux bonnes et meilleures pratiques des politiques d'innovation.

Katharina Krell est cofondatrice et directrice générale de Greenovate! Europe. C'est une spécialiste de l'efficacité des ressources, des énergies renouvelables, des technologies de gestion des déchets et du recyclage, de la prise en compte du climat et des biogaz. Elle est titulaire d'un Master en Administration commerciale, option Affaires publiques. Elle a dirigé l'Agence EUREC (une association européenne de 50 grands centres de recherche sur les énergies renouvelables basée à Bruxelles), co-écrit les guides « *Green vouchers for service innovation in renewable energy* » (bons d'échange écologiques pour l'innovation de services dans le domaine des énergies renouvelables) et « *Guide to sustainable construction* » (guide de la construction durable).

Titre original : *Why reinvent the wheel? Capitalising on regional policy achievements in promoting renewable energy*

Publié en octobre 2013 par le Secrétariat technique conjoint du Programme INTERREG IVC 2007-2013.

Membres du Groupe consultatif sur le contenu : Magdalini Anagnostou, Ignotas Šalavėjus, Ilze Ciganska

Membres du Groupe consultatif de rédaction : Nuala Morgan, Petra Polaskova

Version française publiée par le CGET dans le cadre du programme national d'assistance technique Europ'act avec l'accord du programme INTERREG IVC.

Traduction : ITC Traductions / Mise en page de la version française : Agence Les Récréateurs

Crédits photos : couverture © Marafona, Shutterstock

L'impression et le téléchargement d'extraits de cette brochure à des fins d'utilisation publique sont autorisés sous réserve que la source en soit citée.

Aucun contenu ne peut être utilisé à des fins commerciales.

Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.



Pourquoi réinventer la roue ? Capitaliser sur les réussites des politiques régionales visant à promouvoir les énergies renouvelables

Les énergies renouvelables présentent de nombreux défis, mais également des opportunités pour les décideurs régionaux. Dans ce contexte, le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC a récemment publié les résultats d'une importante analyse des politiques publiques. Il en existe 12 au total, chacune portant sur un thème différent. Cette brochure n'offre qu'un simple aperçu de ce que vous pourrez trouver dans le rapport complet sur « les énergies renouvelables », qui détaille un ensemble des meilleures pratiques testées et éprouvées, et présente des recommandations politiques fondées sur des faits.

Les énergies renouvelables : émergence d'un défi politique

L'Europe a vocation à accroître la part des énergies renouvelables dans son bouquet énergétique. Le succès de cette stratégie dépend de la complète mobilisation des gouvernements régionaux et locaux.

Les Sources d'énergie renouvelable (SER) sont illimitées, gratuites et leurs coûts d'exploitation sont, la plupart du temps, très faibles. La production d'énergie renouvelable est également neutre en CO₂, ce qui en fait la forme d'énergie de choix pour les décideurs conscients des enjeux climatiques.

Qui plus est, investir dans la production d'énergies locales aura nombre d'avantages sur le long terme, notamment de nouvelles opportunités commerciales (les ressources doivent être récoltées, transformées, transportées et stockées), la durabilité de l'emploi local qui est à l'abri de la mondialisation, et un environnement plus propre. Les énergies renouvelables devraient par conséquent être au cœur des politiques de développement régional.

“ Sans la participation des régions, les objectifs 20-20-20 de l'UE ne seront pas atteints. Les résultats sont essentiellement obtenus sur le plan local, là où vivent les populations. ”

Thomas Engelke, projet RENREN





Énergies renouvelables : obstacles au niveau régional

L'expérience montre néanmoins que les gouvernements régionaux et locaux sont confrontés à de multiples obstacles lorsqu'ils essaient de promouvoir les énergies renouvelables. Ces obstacles comprennent notamment :

- l'insuffisance des informations disponibles et de la sensibilisation requise pour comprendre l'ensemble des coûts dus aux énergies fossiles et des avantages des énergies renouvelables ;
- la résistance du public et le syndrome NIMBY (pour « Not-in-my-backyard », ou « pas dans mon jardin ») face aux nouvelles technologies et à certaines énergies renouvelables ;

- la durée prolongée du passage d'un système énergétique centralisé à un système décentralisé ;

...et, dans la perspective d'une coopération interrégionale, le transfert de politique est confronté à ses propres défis :

- le transfert direct de bonnes pratiques est difficile, dans la mesure où celles-ci sont souvent contextuelles, même si les bonnes pratiques peuvent toujours servir d'inspiration.





Relever les défis : bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

L'étude de capitalisation INTERREG IVC s'est penchée sur sept projets et leurs 212 bonnes pratiques. Ses conclusions présenteront un intérêt pour les régions avancées comme pour les régions qui cherchent à développer les énergies renouvelables.

Les régions doivent s'appuyer sur leurs expériences et s'inspirer des politiques qui ont déjà été testées pour progresser plus rapidement. Dans la perspective d'un transfert de politique, un cycle de développement des SER en quatre étapes (cf. Fig. 1) a été utilisé dans le rapport pour classer les bonnes pratiques dans le but de permettre aux acteurs de juger plus facilement de leur caractère approprié pour leur propre région.

La plupart des régions participant au programme INTERREG IVC en sont au stade de maturité des « marchés émergents » pour les énergies renouvelables. Toutefois, de bonnes pratiques sont disponibles à tous les stades de développement pour toutes les régions, qu'elles aient entrepris d'adopter des politiques en faveur des énergies renouvelables depuis trente ans ou qu'elles aient

juste commencé à le faire. La Figure 2 illustre les domaines technologiques couverts par ces pratiques, dont certaines sont identifiées ici :

Engagement et planification

Stratégie et politique régionales sur les SER, projet RENREN

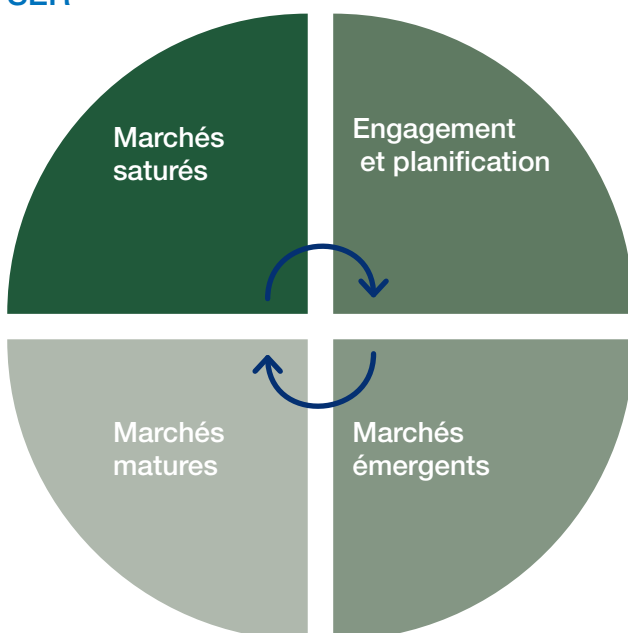
L'énergie marine représente une source d'énergie relativement inexploitée, dont les technologies sont encore en voie de développement. Le gouvernement gallois (Royaume-Uni) cherche à capitaliser sur les futures opportunités du secteur et a produit un document de planification intitulé « Wales : A Low Carbon Revolution » (Pays de Galles : une révolution sobre en carbone), qui fixe pour objectif la production de 4 GW d'énergie à partir de sources marines d'ici 2025. La politique actuelle porte sur l'exploration, le zonage et l'octroi de licences, la conception des processus de planification et la compilation des données. L'exercice de planification a créé des relations professionnelles entre acteurs et établi un cadre pour la croissance de l'industrie.

Marchés émergents

Soutien institutionnel, projet More4NRG

En Roumanie, l'Agence de gestion de l'énergie de Maramures aide les autorités locales à formuler des stratégies et des politiques pour le développement des SER et pour l'éducation environnementale. L'Agence a été créée avec l'aide du programme Intelligent Energy Europe (IEE), grâce aux financements de la Commission européenne et du Conseil du Comté de Maramures. L'Agence a vocation à initier cinq projets dans le domaine des énergies renouvelables, à certifier quinze bâtiments publics en termes d'efficacité énergétique, à signer six contrats de coopération avec des partenaires externes et à créer un inventaire de la consommation et de la production d'énergie afin de contribuer au développement de futurs projets et d'un plan d'action énergétique.

Figure 1 : Le cycle de développement des SER





Marchés matures

Engagement fort en faveur de la R&D, projet BIO.EN.AREA

Teagasc est l'autorité nationale irlandaise qui fournit des services de recherche, de formation et de conseils à l'industrie agroalimentaire et aux communautés rurales. Ses recherches, menées à Oak Park, portent sur les cultures bioénergétiques, leur récolte et la logistique y afférente. Les cultures énergétiques sont cultivées sur place, ce qui permet la réalisation de tests à tous les stades de croissance, et de tests liés aux questions agronomiques que sont le contrôle des semences, la bioremédiation et la nutrition des cultures. Ces recherches portent également sur la conversion des cultures en biocarburants et pellets respectant certains critères de qualité et de combustion. L'Unité forestière de Teagasc conseille les propriétaires terriens et les industries forestières. Les chercheurs ont développé différents services visant à la diffusion des pratiques développées et à la communication des résultats de leurs recherches.

Marchés matures

Programmes universitaires, projet More4NRG

En 2007, cinq universités de la région du Latium en Italie ont introduit des cours consacrés aux sources d'énergie renouvelable et à l'efficacité énergétique après avoir signé un contrat avec les autorités régionales. Ces cours sont mis à la disposition des étudiants dans de nombreuses filières, même non scientifiques, afin d'élargir la portée des connaissances sur le sujet. Dans l'une de ces

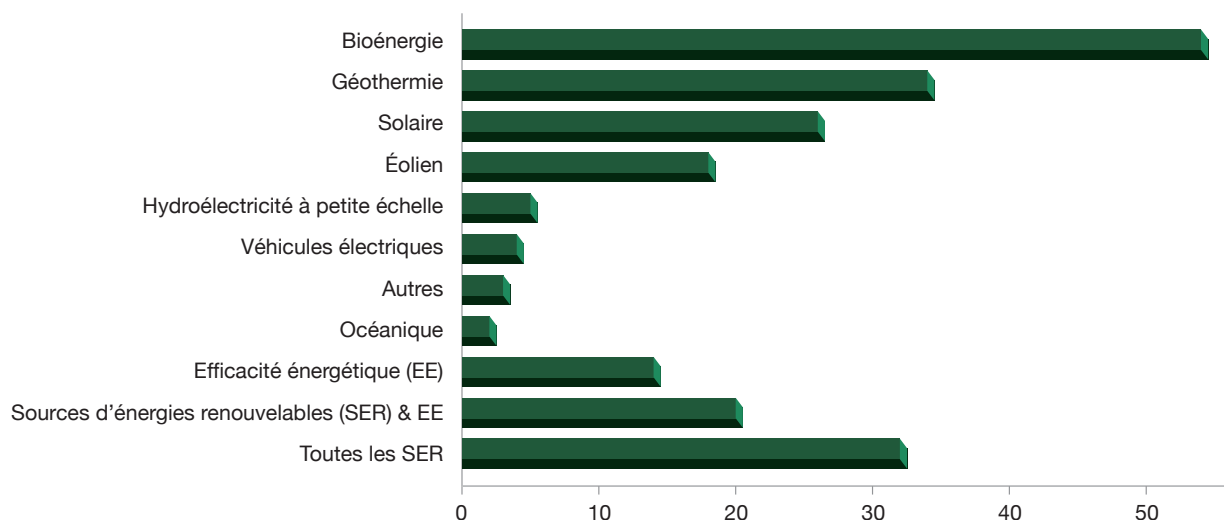
universités, le passage d'un examen sur les énergies durables est une condition préalable à l'obtention de tout diplôme, quel que soit la filière suivie. Accroître l'accès à l'éducation aux SER touche d'autres domaines importants pour la croissance des énergies durables, tels que le droit, l'économie et les sciences sociales. Ces cinq universités ont également créé des plateformes d'apprentissage en ligne, des sites Web et des documents de formation, et ont installé une centrale photovoltaïque à des fins de démonstration.

Marchés saturés

Clusters de portée internationale, projet Regions4GreenGrowth

Le Brabant septentrional a investi dans des infrastructures de connaissance et des activités d'innovation afin de créer une industrie solaire compétitive sur le plan international. Cette province néerlandaise a identifié les forces régionales des technologies solaires et travaillé avec les acteurs du secteur afin de les soutenir. Un cluster travaillant sur la technologie photovoltaïque à couche mince a été créé en combinant quatre instituts de recherche et développement distincts. Un système d'innovation régional, exploité par une agence de développement régionale, soutient l'exploitation commerciale des recherches produites au sein du cluster en soutenant les start-ups. Les services de soutien apportés au cluster et aux entreprises contribuent à la réalisation des objectifs fixés par la feuille de route 2010-2020 de la province du Brabant septentrional, qui porte sur plusieurs thèmes liés à l'énergie.

Figure 2 : Bonnes pratiques identifiées par domaine technologique





Pour en savoir plus sur la politique actuelle en matière d'énergies renouvelables

Le rapport de capitalisation INTERREG IVC sur « les énergies renouvelables » a été conçu pour s'adresser en priorité aux décideurs régionaux. Le rapport complet leur offre une analyse approfondie des meilleures pratiques qui ont été ou sont partagées et transférées parmi les régions européennes dans le domaine des énergies renouvelables. Il représente une source d'informations importantes pour les décideurs régionaux qui souhaitent développer les énergies renouvelables dans leurs régions. Le rapport présentera également un intérêt pour les autorités nationales, les journalistes et les professionnels du secteur qui souhaitent mieux comprendre les défis et les opportunités liés au développement des énergies renouvelables sur le plan régional.

Le rapport complet propose ce qui suit à ses lecteurs :

- une présentation des technologies de pointe dans le domaine des énergies renouvelables ;
- une présentation des cadres politiques européens, nationaux et régionaux ;
- un portefeuille de mesures politiques décrites au regard de leur stade de développement dans le cycle des SER, ce qui permet aux décideurs d'identifier plus facilement les politiques qui correspondent le mieux au stade de développement des technologies renouvelables dans lesquelles ils souhaitent investir d'une part, et sont cohérentes vis-à-vis des priorités européennes pour la période 2014-2020 tout en présentant une forme de spécialisation intelligente d'autre part.

Cette évolution en faveur des énergies renouvelables est une véritable révolution énergétique. Ce changement total de système requiert l'adoption d'une approche stratégique et d'un engagement politique sur le long terme afin de déclencher

les investissements nécessaires. Les régions qui s'engagent dans ce processus ne doivent pas oublier que 30 ans peuvent s'écouler avant qu'elles puissent être considérées comme des régions 100 % énergie renouvelable.

Le rapport formule des recommandations spécifiques pour les projets INTERREG IVC ainsi que des recommandations plus vastes découlant d'une analyse thématique qui peuvent être présentées en vertu des catégories suivantes :

- Recommandations thématiques pour les décideurs

En particulier, les régions dont le stade de développement correspond à celui d'un « marché émergent » doivent baser leurs stratégies et plans d'action en faveur des énergies renouvelables sur des forces existantes. Les politiques de développement régionales vitales au développement réussi du marché des SER comprennent : le développement de capacités et des formations tout au long de la chaîne de valeur, l'engagement de tous les acteurs, des résidents aux propriétaires d'entreprises, la simplification des procédures de planification et d'autorisation, la création d'infrastructures scientifiques et d'innovation solides, et l'accès aux financements, par exemple par le biais de systèmes communautaires.

- Recommandations stratégiques en vue d'une future coopération territoriale

Les connaissances existantes en matière de pratiques renouvelables au niveau régional doivent être activement traitées, promues et enrichies, notamment en collectant les statistiques régionales sur les énergies renouvelables. De nouvelles manières d'accélérer la mise en œuvre de pratiques politiques prêtes à être adaptées devraient être explorées.

Téléchargez le rapport complet sur : www.interreg4c.eu/capitalisation

Capitalisation thématique INTERREG IVC



Systèmes d'innovation



Capacité d'innovation des PME



Éco-innovation



Industries créatives



Entrepreneuriat



Administration en ligne



Évolution démographique



Développement rural



Changement climatique



Efficacité énergétique



Énergies renouvelables



Transports durables

Ces sept dernières années, le programme INTERREG IVC a permis à des institutions publiques à travers toute l'Europe (plus de 2 000 en tout) « d'apprendre en coopérant » dans le cadre de 204 projets interrégionaux visant à améliorer les politiques régionales.

En juin 2012, le programme a chargé une équipe d'experts thématiques d'analyser, comparer et capitaliser sur la richesse des connaissances générées par les projets portant sur des questions de développement régional similaires. Au total, 12 thèmes de politiques publiques ont été couverts, de l'innovation à l'environnement. 12 rapports sont désormais disponibles et détaillent les connaissances et leçons tirées de ce processus de capitalisation au bénéfice de toutes les régions d'Europe.

Dans leur présentation de la vaste gamme de bonnes pratiques innovantes et de politiques améliorées grâce aux projets, les rapports offrent un inventaire rapide de faits et d'expériences actualisés susceptibles d'aider les autorités régionales et les parties intéressées à introduire et à développer leurs politiques régionales. Les décideurs et acteurs de tous niveaux (régional, national et européen) trouveront des recommandations thématiques adaptées à leurs spécificités. Cette brochure constitue un aperçu du rapport complet sur les énergies renouvelables.

Le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC, financé par le Fonds européen de développement régional (FEDER), aide les régions européennes à travailler ensemble afin de partager des expériences et des pratiques efficaces dans les domaines de l'innovation, de

l'économie de la connaissance et de la prévention des risques environnementaux. 302 millions d'euros sont attribués à ce projet, mais au-delà de ces aspects, c'est un champ de connaissances et de solutions potentielles accessibles aux décideurs régionaux qui s'ouvre à eux.

www.interreg4c.eu



Premier ministre
Ministère des Outre-Mer

Avec :

Commissariat général
à l'égalité des territoires
Direction générale
à l'Outre-Mer



Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.

Secrétariat technique conjoint, Région Nord-Pas de Calais, Les Arcuriales Entrée D, 5^e étage, 45 rue de Tournai – 59000 Lille - France
T. : +33 (0)3 28 14 41 00 • F. : +33 (0)3 28 14 41 09 • info@interreg4c.eu