



**Pourquoi réinventer
la roue ?**
Capitaliser sur les réussites
des politiques régionales
pour faire face à
l'évolution démographique



À propos de l'auteur

Roos Galjaard a étudié la géographie humaine à l'Université de Groningen, aux Pays-Bas, après avoir vécu à l'étranger pendant plusieurs années. Roos Galjaard est chercheuse, consultante et chef de projet du Bureau PAU depuis 2007. Elle possède plus de dix ans d'expérience avec les projets INTERREG. C'est en 2007 qu'elle a pris connaissance des questions liées à l'évolution démographique en Europe via le projet DC NOISE (Demographic Change: New Opportunities in Shrinking Europe) du Programme INTERREG IVB Région de la mer du Nord. En 2011, elle a initié le projet « iAge: e-inclusion in ageing Europe » du Programme INTERREG IVB Région de la mer du Nord pour donner une suite au projet DC NOISE. Elle a également mené des recherches sur les conséquences de l'évolution démographique de la province de Groningen et sur les réponses politiques au déclin de la population en Écosse, en France et en Allemagne pour le ministère de l'Intérieur des Pays-Bas.

Titre original : *Why reinvent the wheel? Capitalising on regional policy achievements in dealing with demographic change*

Publié en octobre 2013 par le Secrétariat technique conjoint du Programme INTERREG IVC 2007-2013.

Membres du Groupe consultatif sur le contenu : Magdalini Anagnostou, Erika Fulgenzi

Membres du Groupe consultatif de rédaction : Nuala Morgan, Petra Polaskova

Version française publiée par le CGET dans le cadre du programme national d'assistance technique Europ'act avec l'accord du programme INTERREG IVC.

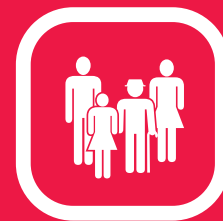
Traduction : ITC Traductions / Mise en page de la version française : Agence Les Récréateurs

Crédits photos : couverture © Getty Images

L'impression et le téléchargement d'extraits de cette brochure à des fins d'utilisation publique sont autorisés sous réserve que la source en soit citée.

Aucun contenu ne peut être utilisé à des fins commerciales.

Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.



Pourquoi réinventer la roue ? Capitaliser sur les réussites des politiques régionales pour faire face à l'évolution démographique

L'évolution démographique présente de nombreux défis, mais également des opportunités pour les décideurs régionaux. Dans ce contexte, le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC a récemment publié les résultats d'une importante analyse des politiques publiques. Il en existe 12 au total, chacune portant sur un thème différent. Cette brochure n'offre qu'un simple aperçu de ce que vous pourrez trouver dans le rapport complet sur « l'Évolution démographique », qui détaille un ensemble des meilleures pratiques testées et éprouvées, et présente des recommandations politiques fondées sur des faits.

Évolution démographique : des conséquences importantes

Dans le contexte européen, l'évolution démographique est due à l'évolution des taux de natalité, de mortalité et de migration. Elle est influencée par des développements socioculturels tels que l'individualisation des structures familiales et certains développements économiques spécifiques, dont la migration des jeunes travailleurs qui entraîne une dépopulation locale dans de nombreuses régions d'Europe.

Il est par ailleurs important de comprendre le caractère transsectoriel de l'évolution démographique par rapport aux politiques sociales, à l'aménagement du territoire, aux soins de santé, à la prise en charge des enfants et des personnes âgées, mais aussi par rapport aux questions juridiques et de développement économique, aux politiques éducatives et, même, au marketing territorial.

Les effets de l'évolution démographique ne deviennent visibles que sur le long terme et ne sont par conséquent pas faciles à identifier avec précision. C'est la raison pour laquelle il est important de sensibiliser les parties concernées et de contrôler les conséquences des évolutions démographiques.

La stratégie Europe 2020 souligne le fait que l'Europe est confrontée à des problèmes de vieillissement et de dépopulation dans plusieurs régions, dont certaines sont rurales et périphériques. La Commission européenne est convaincue que l'évolution démographique doit être pleinement prise en compte dans la conception des stratégies économiques.



© LattaPictures, iStockphoto



Relever les défis : exemples de bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

Comment souhaitez-vous vivre quand vous aurez 70 ans ? Savez-vous comment apporter des innovations aux soins de santé tout en maintenant leurs coûts à un niveau raisonnable ? Les neuf projets INTERREG IVC qui traitent des conséquences de l'évolution démographique cherchent des réponses à ces questions en se focalisant sur quatre thèmes communs :

- L'éducation, la formation continue et le marché du travail ;
- La diversification économique ;
- Les services sanitaires et sociaux ;
- L'autonomie.

La figure ci-dessous illustre les thèmes traités par chaque projet INTERREG IVC.

Éducation, formation continue et marché du travail

Maintenir un système éducatif de qualité est un défi doublement difficile, dans la mesure où il convient d'assurer l'innovation éducative nécessaire à la formation continue et à l'apprentissage électronique à distance, et de combler les écarts entre l'offre et la demande sur le marché du travail.

Dans le contexte d'une population vieillissante et d'une réduction du nombre de jeunes travailleurs, il est de plus en plus important de permettre aux travailleurs plus âgés de continuer à travailler. Il ne s'agit pas seulement d'une nécessité économique, mais également physiologique, dans la mesure où continuer de travailler peut aussi améliorer le bien-être social, moral et physique des personnes âgées.

Diversification économique

La population vieillissante représente un défi, qui crée également de nouvelles opportunités de développement économique. Les années vécues après la retraite représentent désormais un quart de l'espérance de vie. Aujourd'hui, les seniors sont en

meilleure santé et plus riches que jamais : ils sont également des consommateurs. Les activités de loisirs des plus de 50 ans, par exemple, représentent un nouveau marché pour les entrepreneurs. De la même manière, les innovations technologiques, les TIC, l'hébergement et les partenariats public-privé dans le domaine des soins aux seniors sont tous synonymes d'opportunités commerciales.

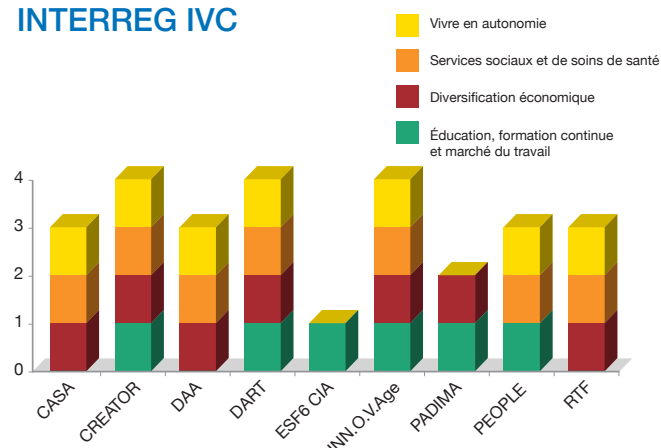
Services sanitaires et sociaux

Ces dernières décennies, les régions rurales, montagneuses et périphériques ont vu décroître l'accès à ces services. Ceux-ci subissent en outre une pression accrue dans les régions dont la population vieillissante est importante et continue d'augmenter. Les initiatives politiques relatives aux « services de soins aux personnes âgées » sont de plus en plus souvent à l'ordre du jour des instances européennes.

Autonomie

En 2020, la proportion des plus de 65 ans aura atteint 28%. La plupart des personnes âgées souhaitant vivre de manière aussi indépendante que possible, même lorsqu'elles requièrent une assistance ou des soins, il est nécessaire de développer de nouvelles formes d'hébergement. Nombre d'autorités locales expérimentent déjà des systèmes de télésanté conçus pour permettre aux personnes de garder leur indépendance en restant chez eux.

Figure 1 : Thèmes traités par les projets INTERREG IVC





Relever les défis : exemples de bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

La section suivante résume brièvement certaines des réponses aux principaux défis sous forme d'une liste des bonnes pratiques issues des neuf projets INTERREG IVC analysés.

Éducation, formation continue et marché du travail

Dans le cadre du projet DART, la Slovénie et le Limbourg (Pays-Bas) ont développé des *centres de formation continue*. Lors de la transition d'une région dotée d'industries de main-d'œuvre vers une économie de la connaissance, il est essentiel de disposer d'infrastructures consacrées à la formation continue. Dans la région de Gorenjska (Slovénie), l'objectif était de donner aux gens une chance d'acquérir ou d'actualiser leurs connaissances de manière informelle. Les centres offrent de courts programmes gratuits pour les participants et adaptés à différents niveaux d'éducation. Au Limbourg, un catalogue en ligne et des critères de gestion de carrières efficace et active ont été développés et testés.

Au Limbourg (DART), le *Care Academy Parkstad* a par ailleurs été conçu pour résoudre les problèmes du marché du travail régional en matière de soins de santé. Cette initiative coopérative unique entre institutions éducatives et sanitaires vise les

domaines de l'innovation en matière de soins, de l'éducation pour les travailleurs de la santé et des stratégies pour l'emploi. Ses objectifs comprenaient la création de programmes éducatifs sur mesure, le renforcement de l'innovation dans les secteurs des soins et des programmes éducatifs, le partage des connaissances entre les systèmes utilisés dans l'enseignement et entre sociétés et enseignement, et un programme de recherche.

Diversification économique

Agrischool for Infancy (école agricole pour la petite enfance) du projet PADIMA constitue un bon exemple de diversification économique. Le principal objectif était de développer le secteur agricole en se concentrant sur de nouveaux services de santé et de soins. La Province de Turin (Italie), a soutenu ces fermes de soins pour enfants appelées « *Agrischool for Infancy* » (école agricole pour la petite enfance). Ces fermes offrent des services de garderie pour les enfants jusqu'à 6 ans des zones les moins favorisées où les services essentiels manquent cruellement. Cette initiative a également renforcé la compétitivité et amélioré les revenus des paysans. Trois fermes ont été ouvertes, et d'autres sont en cours de développement.

Active 50+ Fair, le salon des actifs de 50 ans et plus organisé à Poznań, en Pologne (projet CREATOR), assure la promotion de produits, de services et de projets destinés aux personnes de plus de 50 ans. Le salon présente des sociétés tournées vers les seniors, qu'elles considèrent notamment comme des consommateurs. Ces sociétés proposent des produits et services dans les domaines de la santé, du travail et de l'éducation, des voyages, des sports, de la beauté et du style de vie, etc. Le salon *Active 50+* est également une vitrine pour les ONG locales et régionales et les organismes publics qui aident les seniors et les plus de 50 ans dans un certain nombre de domaines (soins à domicile, éducation, activité physique, bénévolat, etc.).





Services sanitaires et sociaux

Dans le domaine des services sociaux, l'initiative *Bus citoyens et futures tendances* du Brandenburg, en Allemagne (DART), est un exemple de bonne pratique. Son principal objectif est de maintenir la mobilité dans les zones les moins peuplées avec l'aide de bénévoles. Les bus citoyens couvrent une gamme de services de transport pouvant servir au transport de passagers, pour faire les courses, se rendre à la banque, pour des services de livraison, etc. et fonctionnent parallèlement au réseau de transport public local officiel.

Autonomie

Nombre d'autorités locales envisagent l'utilisation de systèmes de télésanté pour aider les gens à continuer à vivre chez eux de façon indépendante. L'échange d'expériences mené dans le cadre du projet RTF a permis d'identifier 20 exemples de bonnes pratiques et leur transmission aux régions participantes, les aidant ainsi à développer de *nouveaux services de télémédecine*.

La South East Health Technologies Alliance (SEHTA), partenaire du projet INN.O.V.Age, a lancé la plateforme *UK Innovation*, où les entrepreneurs high-tech, les universitaires, les chercheurs et décideurs peuvent se rencontrer, travailler en réseau et développer des concepts innovants dans le domaine des soins de santé. La plateforme UK Innovation est l'une des 14 plateformes idoines lancées en Europe dans le cadre du projet INN.O.V.Age. Son principal objet est d'aider au développement de produits et services innovants visant à permettre aux personnes âgées de vivre dans un domicile plus intelligent.





Pour en savoir plus sur la politique actuelle en matière d'évolution démographique

Le rapport complet démontre que la compréhension de l'évolution démographique doit être à la base de toute politique européenne. Dans ce rapport, vous pourrez trouver :

- Les aspects les plus importants de l'évolution démographique sur lesquels les projets INTERREG IVC ont travaillé ;
- Les défis communs et les pratiques ou politiques intéressantes et innovantes ;
- L'utilité de certains projets pour d'autres régions et projets en Europe.

Les leçons tirées, les recommandations détaillées et les principaux messages politiques issus des neuf projets INTERREG IVC analysés sont structurés autour des quatre grands défis suivants :

- Éducation, formation continue et marché du travail ;
- Diversification économique ;
- Services sanitaires et sociaux ;
- Autonomie.

Le Rapport européen sur la démographie publié tous les deux ans et les initiatives politiques européennes actuelles concernées par l'évolution démographique et le vieillissement des actifs offrent un point de départ intéressant pour la conception de politiques traitant des défis liés au déclin et au vieillissement de la population. Le rapport de capitalisation INTERREG IVC constitue un complément précieux et opportun de la base de connaissances qui aidera les décideurs dans de nombreux domaines où la démographie est importante.

Téléchargez le rapport complet sur : www.interreg4c.eu/capitalisation

Capitalisation thématique INTERREG IVC



Systèmes d'innovation



Capacité d'innovation
des PME



Éco-innovation



Industries créatives



Entrepreneuriat



Administration en ligne



Évolution
démographique



Développement rural



Changement climatique



Efficacité énergétique



Énergies renouvelables



Transports durables

Ces sept dernières années, le programme INTERREG IVC a permis à des institutions publiques à travers toute l'Europe (plus de 2 000 en tout) « d'apprendre en coopérant » dans le cadre de 204 projets interrégionaux visant à améliorer les politiques régionales.

En juin 2012, le programme a chargé une équipe d'experts thématiques d'analyser, comparer et capitaliser sur la richesse des connaissances générées par les projets portant sur des questions de développement régional similaires. Au total, 12 thèmes de politiques publiques ont été couverts, de l'innovation à l'environnement. 12 rapports sont désormais disponibles et détaillent les connaissances et leçons tirées de ce processus de capitalisation au bénéfice de toutes les régions d'Europe.

Dans leur présentation de la vaste gamme de bonnes pratiques innovantes et de politiques améliorées grâce aux projets, les rapports offrent un inventaire rapide de faits et d'expériences actualisés susceptibles d'aider les autorités régionales et les parties intéressées à introduire et à développer leurs politiques régionales. Les décideurs et acteurs de tous niveaux (régional, national et européen) trouveront des recommandations thématiques adaptées à leurs spécificités. Cette brochure constitue un aperçu du rapport complet sur l'évolution démographique.

Le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC, financé par le Fonds européen de développement régional (FEDER), aide les régions européennes à travailler ensemble afin de partager des expériences et des pratiques efficaces dans les domaines de l'innovation, de

l'économie de la connaissance et de la prévention des risques environnementaux. 302 millions d'euros sont attribués à ce projet, mais au-delà de ces aspects, c'est un champ de connaissances et de solutions potentielles accessibles aux décideurs régionaux qui s'ouvre à eux.

www.interreg4c.eu



Premier ministre
Ministère des Outre-Mer

Avec :

Commissariat général
à l'égalité des territoires
Direction générale
à l'Outre-Mer



Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.

Secrétariat technique conjoint, Région Nord-Pas de Calais, Les Arcuriales Entrée D, 5^e étage, 45 rue de Tournai – 59000 Lille - France
T. : +33 (0)3 28 14 41 00 • F. : +33 (0)3 28 14 41 09 • info@interreg4c.eu