



**Pourquoi réinventer la roue ?**  
Capitaliser sur les réussites  
des politiques régionales  
pour promouvoir  
l'efficacité énergétique







## À propos des auteurs

**Rob Williams** travaille à Triple E Consulting et possède plus de 17 ans d'expérience dans le domaine du conseil énergétique, dont cinq ans en tant que conseiller ingénierie. Il a réalisé des travaux politiques et d'évaluation pour la Commission européenne et des clients britanniques. Il a évalué Intelligent Energy Europe, le Programme Cadre de Recherche et Développement (PCRD) et LIFE+, ainsi que des études relatives aux politiques publiques, et notamment au financement et à l'étiquetage dans le domaine de l'efficacité énergétique.

**Koen Rademaekers** est le Directeur général de Triple E Consulting. Il a dirigé l'unité Énergie et Environnement d'Ecorys et mené plusieurs études sur l'efficacité énergétique pour de grands clients nationaux et internationaux.

**Marie-Jose Zondag** est directrice adjointe d'Ecorys Pays-Bas. Elle possède une vaste expérience du programme INTERREG et du développement régional en général.

Titre original : *Why reinvent the wheel? Capitalising on regional policy achievements in promoting energy efficiency*

Publié en octobre 2013 par le Secrétariat technique conjoint du Programme INTERREG IVC 2007-2013.

Membres du Groupe consultatif sur le contenu : Magdalini Anagnostou, Ignotas Šalavėjus, Manuel Gonzalez

Membres du Groupe consultatif de rédaction : Nuala Morgan, Petra Polaskova

Version française publiée par le CGET dans le cadre du programme national d'assistance technique Europ'act avec l'accord du programme INTERREG IVC.

Traduction : ITC Traductions / Mise en page de la version française : Agence Les Récréateurs

Crédits photos : couverture © Anthonyata, Dreamstime.com

L'impression et le téléchargement d'extraits de cette brochure à des fins d'utilisation publique sont autorisés sous réserve que la source en soit citée.

Aucun contenu ne peut être utilisé à des fins commerciales.

Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : [www.europe-en-france.gouv.fr](http://www.europe-en-france.gouv.fr).



## Pourquoi réinventer la roue ? Capitaliser sur les réussites des politiques régionales pour promouvoir l'efficacité énergétique

L'efficacité énergétique présente de nombreux défis, mais également des opportunités pour les décideurs régionaux. Dans ce contexte, le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC a récemment publié les résultats d'une importante analyse des politiques publiques. Il en existe 12 au total, chacune portant sur un thème différent. Cette brochure n'offre qu'un simple aperçu de ce que vous pourrez trouver dans le rapport complet sur « l'Efficacité énergétique », qui détaille un ensemble des meilleures pratiques testées et éprouvées, et présente des recommandations politiques fondées sur des faits.

### Effacité énergétique : des conséquences importantes

Améliorer l'efficacité énergétique présente un certain nombre d'avantages évidents pour les régions européennes. Ces avantages comprennent notamment :

- Une baisse des émissions de gaz à effet de serre (GES) ;
- Une baisse des importations énergétiques ;
- Une baisse des factures énergétiques pour les consommateurs et les entreprises ;
- De nouveaux emplois et une qualité de vie améliorée.

L'ensemble de ces avantages a mené la Commission européenne à fixer comme objectif une amélioration de 20 % de l'efficacité énergétique d'ici 2020.







## Efficacité énergétique : défis au niveau régional

Malgré les avantages, un certain nombre d'obstacles limitent la mise en œuvre de la politique d'efficacité énergétique (Cf. Fig. 1).

### *Obstacles financiers :*

La difficulté d'accéder aux capitaux nécessaires pour financer les initiatives d'efficacité énergétique s'est aggravée avec la crise économique. Les mesures d'efficacité énergétique doivent être mises en concurrence avec d'autres priorités et opportunités d'investissement. Certaines personnes ne souhaitent pas investir dans quelque chose qui ne leur rapporte pas rapidement. Beaucoup d'investisseurs pensent en effet que les prix de l'énergie ne reflètent pas l'intégralité des coûts encourus et que les économies générées ne sont pas le véritable reflet des bénéfices totaux.

### *Obstacles institutionnels et administratifs :*

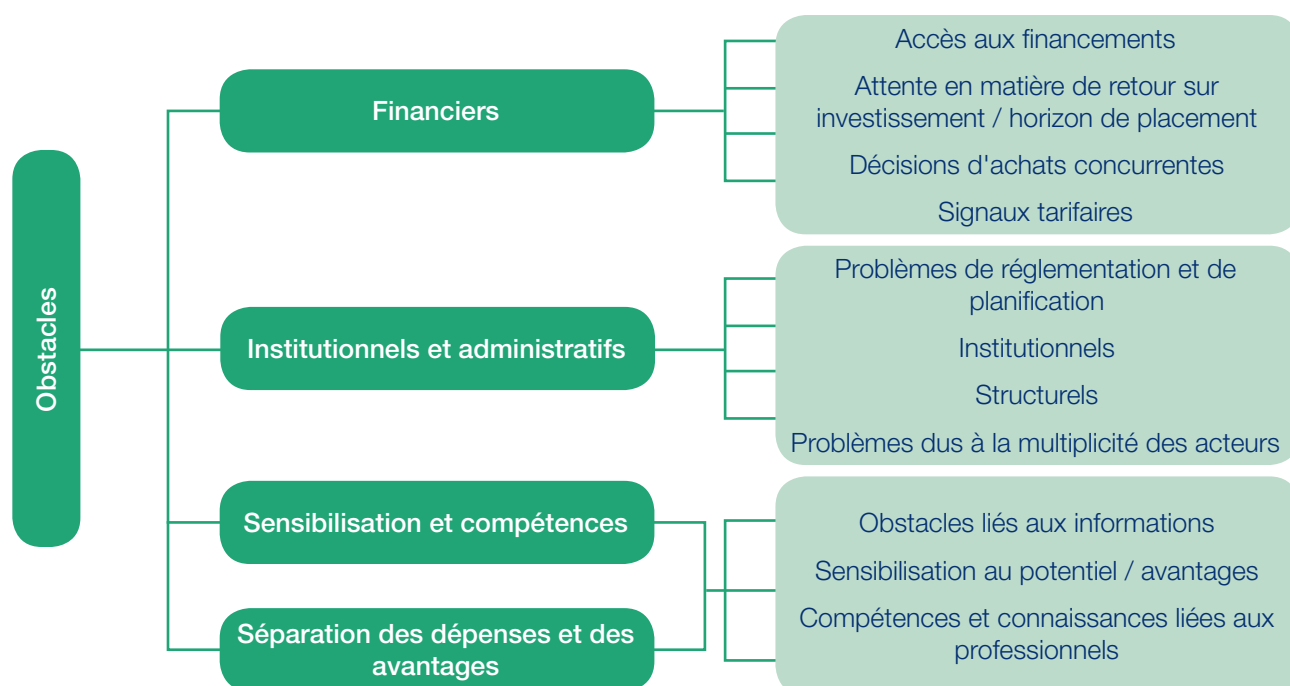
La volonté politique affichée dans la poursuite de l'efficacité énergétique ne semble pas à la hauteur des avantages escomptés. Cette situation est

aggravée par le grand nombre d'acteurs qui ont souvent besoin d'être convaincus avant de décider d'investir dans l'efficacité énergétique. Ceux qui doivent financer ces investissements sont souvent différents de ceux qui en bénéficient effectivement, et cette distinction entre dépenses et avantages représente un obstacle.

### *Obstacles liés aux informations et à la sensibilisation :*

De nombreux groupes et personnes susceptibles d'investir dans l'efficacité énergétique et/ou d'adopter un comportement la favorisant n'ont pas conscience des moyens existants. Cette méconnaissance peut être liée au manque de confiance affiché dans les nouvelles technologies. Elle découle souvent de l'absence d'informations suffisantes, accessibles, précises et fiables. Cette méconnaissance est également un problème pour les principaux intermédiaires tels que les investisseurs et les agents techniques travaillant pour les politiques publiques dans les secteurs public et privé.

Figure 1 : Obstacles à la politique d'efficacité énergétique



Source : BPIE (2011)



## Relever les défis : exemples de bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

Le rapport de capitalisation complet offre une analyse approfondie d'un certain nombre de problèmes abordés par les projets d'efficacité énergétique d'INTERREG IVC (voir tableau 1 ci-dessous).

Ce rapport examine également un certain nombre de bonnes pratiques intéressantes et innovantes, dont une sélection vous est proposée ici.

### Ambassadeurs de l'énergie, France – projet EnercitEE

Ce projet reconnaît les avantages économiques et sociaux que peut apporter l'efficacité énergétique en aidant les familles disposant de faibles revenus à réduire leur facture énergétique, à améliorer le niveau de confort de leur foyer et en aidant les travailleurs sociaux et les groupes vulnérables à lutter contre la pauvreté énergétique. Faire appel à des professionnels reconnus afin de fournir des conseils en efficacité énergétique aux groupes les plus difficiles à toucher est une approche

intéressante et innovante. Il est par ailleurs inhabituel que les conseils donnés pour surmonter les obstacles liés aux informations ciblent directement ceux qui souffrent le plus de la pauvreté énergétique.

### Efficacité énergétique dans les bâtiments historiques de Saxe, Allemagne – projet EnercitEE

Le Ministère de l'Intérieur du Land de Saxe a publié à l'attention des autorités publiques, des propriétaires de bâtiments historiques, des architectes et des ingénieurs, un guide sur la restauration énergétiquement efficace des bâtiments historiques.

Celui-ci illustre ce qui peut être fait pour améliorer l'efficacité énergétique des bâtiments lorsque ces améliorations sont souvent réputées impossibles pour des raisons esthétiques. Cet obstacle lié à l'information y est abordé avec réalisme, et les compromis y sont ouvertement reconnus.

**Tableau 1 : Présentation des problèmes communs aux différents projets**

	EU2020 Going Local	EnercitEE	CO2FREE	STEP	RENERGY	RE-GREEN	PLUS	LoCaRe	SERPENTE	IMEA	IMAGINE	GreenTNet
<b>Axe / objet / contenu du projet</b>												
Politique locale sur mesure	•	•		•	•	•		•	•	•	•	•
Énergie consommée par les bâtiments - 40%			•			•			•	•		
Sociétés de services énergétiques				•	•					•	•	
(Manque de) confiance en la « technologie »					•			•		•		•
Les autorités locales dans le rôle de modèles (écologisation des marchés publics)		•				•		•	•	•	•	
<b>Outils / techniques du projet</b>												
Participation citoyenne		•			•			•	•	•	•	
Gouvernance multi-niveaux	•				•			•	•		•	
<b>Objectif / Rôle des partenaires</b>												
Compétences des autorités locales				•	•		•		•	•	•	•
Sensibilisation des décideurs									•		•	
Sensibilisation des citoyens										•	•	
Entreprise énergétique participant					•						•	



### **DEL (diode électroluminescente) et contrôle de l'éclairage public, Royaume-Uni – projet PLUS**

En 2010, la ville de Birmingham a signé avec le prestataire de services publics Amey un Partenariat Public-Privé portant sur la conception, la mise en œuvre, le financement et la maintenance opérationnelle de l'éclairage public de la ville.

Le projet verra environ 50 % des 90 000 points d'éclairage public de Birmingham remplacés par des LED dans un délai de cinq ans, le remplacement des éclairages restants étant prévu sur les 25 ans de la durée du contrat conclu. Ce système vise à connecter chaque point d'éclairage dans les cinq premières années du projet, et à faciliter une gestion et une maintenance optimales du réseau d'éclairage grâce à un contrôle dynamique et flexible de chaque unité. La ville introduira également une modulation de l'intensité de l'éclairage en fonction de la circulation et du niveau d'activité humaine. Cette approche entraînera une réduction de la consommation énergétique et du sur-éclairage.

### **Ciblage et suivi de la consommation énergétique, Irlande - projet CO2FREE**

*« Il est impossible d'économiser l'énergie si celle-ci n'est pas mesurée. »* C'est en vertu de ce principe que le conseil municipal de Derry a installé un système informatique qui lui permet de contrôler la consommation énergétique de dix de ses bâtiments les plus énergivores. Grâce à la collecte de données sur l'utilisation énergétique, le conseil municipal de Derry peut désormais identifier les gaspillages, réduire sa consommation et optimiser l'efficacité de ses usines et équipements existants. Ce système permet également de fixer des objectifs environnementaux et économiques, et de vérifier les économies réalisées après la mise en œuvre du projet.

Cette approche de la gestion de l'énergie dans les bâtiments publics et commerciaux fait depuis longtemps partie des politiques d'efficacité

énergétique, mais est souvent ignorée en faveur d'approches à plus forte intensité de capital. L'adhésion des pouvoirs publics est également un aspect innovant, qui a contribué à l'obtention d'un engagement en faveur d'une réelle appropriation de l'initiative.

### **Plans d'action locaux, Pays-Bas, Royaume-Uni - projets EU2020 Going Local, IMAGINE**

Le développement de plans d'action locaux en faveur de l'efficacité énergétique est au cœur de deux projets. Le projet EU2020 Going Local utilise les meilleures pratiques collectées auprès de l'ensemble de ses partenaires et des idées et solutions développées localement pour développer des plans d'action spécifiques sur un plan régional.

Le projet IMAGINE repose sur une approche similaire, mais dont l'objectif est de développer une vision de l'énergie propre à chacune des villes partenaires d'ici 2050. Les participants sont invités à partager les initiatives, à s'inspirer les uns des autres, à discuter de leurs défis communs et de leurs points de vue différents afin d'identifier les synergies qui les rassemblent. Chaque projet a vocation à surmonter les obstacles liés aux informations et aux institutions en sollicitant la participation des citoyens et des autorités locales au développement de la politique.

### **Wi-Move, Italie – projet GreenITNet**

L'objectif de Wi-Move consiste à fournir des informations gratuites et accessibles dans les grandes régions métropolitaines afin d'aider les citoyens et les touristes à optimiser leurs itinéraires en termes de coûts, de consommation d'énergie et de vitesse. L'optimisation des déplacements peut tenir compte de problématiques telles que les embouteillages, les travaux routiers et d'autres formes d'événements. Ce projet repose sur une combinaison intéressante de problématiques liées aux transports, à l'énergie et à l'informatique afin de surmonter les obstacles liés au manque d'informations et de faire participer les citoyens.



## Pour en savoir plus sur la politique actuelle en matière d'efficacité énergétique

Le rapport de capitalisation sur l'efficacité énergétique a été conçu pour s'adresser en priorité aux décideurs régionaux. L'analyse de 12 projets INTERREG IVC leur offre un examen approfondi des meilleures initiatives partagées au sein des régions européennes en faveur de l'efficacité énergétique.

Le rapport complet offre des informations sur :

- Les moteurs et les obstacles à l'efficacité énergétique
- Les politiques et programmes conçus au niveau européen pour promouvoir l'efficacité énergétique
- Les bonnes pratiques sélectionnées, leurs fonctionnalités innovantes, leur efficacité et leur transférabilité

Le rapport présente les enseignements, approches et recommandations qui comprennent des méthodes pour mettre en œuvre les politiques existantes, surmonter les obstacles et réellement améliorer l'efficacité énergétique.

Dans le contexte d'une nouvelle programmation politique à compter de 2014, le rapport de capitalisation INTERREG IVC sur « l'Efficacité énergétique » constitue un inventaire utile d'options de politiques publiques susceptibles d'être intégrées aux politiques européennes, nationales ou régionales.

Téléchargez le rapport complet sur : [www.interreg4c.eu/capitalisation](http://www.interreg4c.eu/capitalisation)



# Capitalisation thématique INTERREG IVC



Systèmes d'innovation



Capacité d'innovation des PME



Éco-innovation



Industries créatives



Entrepreneuriat



Administration en ligne



Évolution démographique



Développement rural



Changement climatique



Efficacité énergétique



Énergies renouvelables



Transports durables

Ces sept dernières années, le programme INTERREG IVC a permis à des institutions publiques à travers toute l'Europe (plus de 2 000 en tout) « d'apprendre en coopérant » dans le cadre de 204 projets interrégionaux visant à améliorer les politiques régionales.

En juin 2012, le programme a chargé une équipe d'experts thématiques d'analyser, comparer et capitaliser sur la richesse des connaissances générées par les projets portant sur des questions de développement régional similaires. Au total, 12 thèmes de politiques publiques ont été couverts, de l'innovation à l'environnement. 12 rapports sont désormais disponibles et détaillent les connaissances et leçons tirées de ce processus de capitalisation au bénéfice de toutes les régions d'Europe.

Dans leur présentation de la vaste gamme de bonnes pratiques innovantes et de politiques améliorées grâce aux projets, les rapports offrent un inventaire rapide de faits et d'expériences actualisés susceptibles d'aider les autorités régionales et les parties intéressées à introduire et à développer leurs politiques régionales. Les décideurs et acteurs de tous niveaux (régional, national et européen) trouveront des recommandations thématiques adaptées à leurs spécificités. Cette brochure constitue un aperçu du rapport complet sur l'efficacité énergétique.

Le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC, financé par le Fonds européen de développement régional (FEDER), aide les régions européennes à travailler ensemble afin de partager des expériences et des pratiques efficaces dans les domaines de l'innovation, de

l'économie de la connaissance et de la prévention des risques environnementaux. 302 millions d'euros sont attribués à ce projet, mais au-delà de ces aspects, c'est un champ de connaissances et de solutions potentielles accessibles aux décideurs régionaux qui s'ouvre à eux.

[www.interreg4c.eu](http://www.interreg4c.eu)



Premier ministre  
Ministère des Outre-Mer

Avec :  
Commissariat général  
à l'égalité des territoires  
Direction générale  
à l'Outre-Mer



Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : [www.europe-en-france.gouv.fr](http://www.europe-en-france.gouv.fr).

Secrétariat technique conjoint, Région Nord-Pas de Calais, Les Arcuriales Entrée D, 5<sup>e</sup> étage, 45 rue de Tournai – 59000 Lille - France  
T. : +33 (0)3 28 14 41 00 • F. : +33 (0)3 28 14 41 09 • [info@interreg4c.eu](mailto:info@interreg4c.eu)