



**Pourquoi réinventer
la roue ?**
Capitaliser sur les
réussites des politiques
régionales traitant
du changement climatique



À propos des auteurs

Jennifer McGuinn (Milieu Ltd) possède seize ans d'expérience dans le domaine des politiques environnementales européennes et, notamment, d'atténuation et d'adaptation au changement climatique. Son expertise porte, entre autres, sur les interactions entre la politique de cohésion européenne et l'environnement, la planification régionale et l'évaluation environnementale.

Venelina Varbova (REC) dispose de huit ans d'expérience dans la gestion et la mise en œuvre de projets environnementaux. Elle s'est spécialisée dans l'économie environnementale, le changement climatique, l'économie à faible émission de carbone, le développement régional et l'intégration des questions environnementales au financement de la politique de cohésion. Elle est également expérimentée dans la préparation d'études, de rapports, de manuels d'instruction et autres documents sur les sujets environnementaux.

Dora Almassy (REC) compte cinq ans d'expérience professionnelle dans l'environnement. Elle est spécialisée en économie environnementale, en efficacité énergétique et en production d'énergies renouvelables. Elle participe à la préparation d'études et de rapports sur des sujets environnementaux.

Titre original : *Why reinvent the wheel? Capitalising on regional policy achievements in tackling climate change*

Publié en octobre 2013 par le Secrétariat technique conjoint du Programme INTERREG IVC 2007-2013.

Membres du Groupe consultatif sur le contenu : Magdalini Anagnostou, Elena Ferrario

Membres du Groupe consultatif de rédaction : Nuala Morgan, Petra Polaskova

Version française publiée par le CGET dans le cadre du programme national d'assistance technique Europ'act avec l'accord du programme INTERREG IVC.

Traduction : ITC Traductions / Mise en page de la version française : Agence Les Récréateurs

Crédits photos : couverture © Renata Šalavèjienė

L'impression et le téléchargement d'extraits de cette brochure à des fins d'utilisation publique sont autorisés sous réserve que la source en soit citée.

Aucun contenu ne peut être utilisé à des fins commerciales.

Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.



Pourquoi réinventer la roue ? Capitaliser sur les réussites des politiques régionales traitant du changement climatique

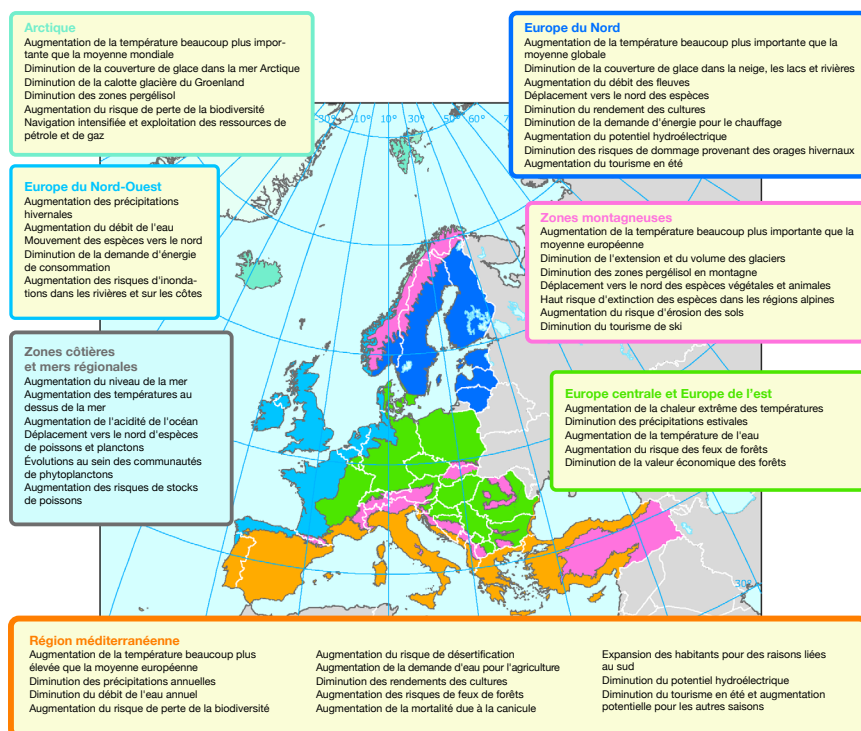
Le changement climatique présente de nombreux défis, mais également des opportunités pour les décideurs régionaux. Dans ce contexte, le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC a récemment publié les résultats d'une importante analyse des politiques publiques. Il en existe 12 au total, chacune portant sur un thème différent. Cette brochure n'offre qu'un simple aperçu de ce que vous pourrez trouver dans le rapport complet sur le « Changement climatique », qui détaille un ensemble des meilleures pratiques testées et éprouvées, et présente des recommandations politiques fondées sur des faits.

Changement climatique : un nouveau défi pour les décideurs

Le changement climatique (changement du climat provoqué par l'activité humaine) est un problème mondial dont les conséquences environnementales et socioéconomiques sont considérables. Certaines peuvent déjà être observées et devraient s'aggraver à l'avenir (Cf. Fig. 1). Limiter le changement climatique nécessite une action sur deux fronts. En premier lieu, une limitation, soit une réduction des émissions

de gaz à effet de serre (GES) de la part notamment des secteurs énergétique, des transports et de l'agriculture. En second lieu, une adaptation, c'est-à-dire la bonne compréhension du futur changement climatique et de ses impacts environnementaux, sociaux et économiques, et la prise de mesures découlant de cette compréhension.

Figure 1 : Principaux effets observés et projetés du changement climatique en fonction des zones géographiques en Europe



Source : EEE, 2012.
Changement climatique, effets et vulnérabilité en Europe 2012.

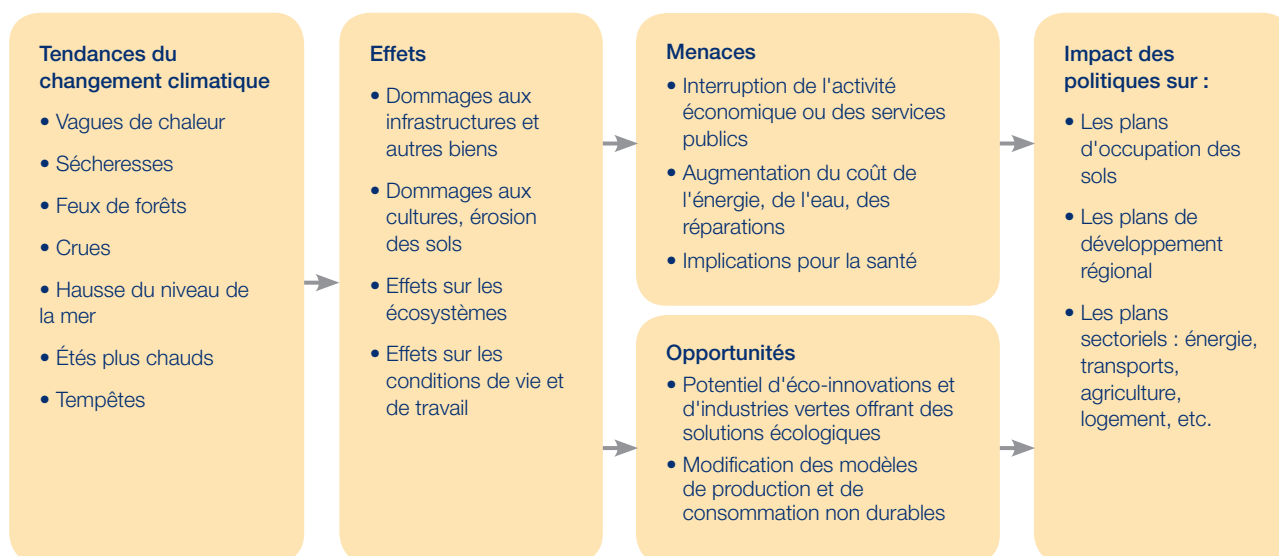


Relever les défis : exemples de bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

Dans ce nouveau domaine politique, démontrer la nécessité de ces mesures est un véritable défi. Cela est toutefois possible si les avantages que l'on identifie sont supérieurs aux coûts de mise en œuvre. Ce processus requiert de travailler avec des experts afin de comprendre quels sont les effets du changement climatique sur le plan socioéconomique, et quelles sont les opportunités d'intégrer les problématiques relatives au changement climatique aux stratégies pertinentes. La Figure 2 illustre la chaîne des impacts du changement climatique jusqu'à leurs conséquences politiques.

La nature transversale du changement climatique représente également un défi pour les régions européennes. La pleine responsabilité des politiques et des mesures liées au changement climatique ne repose pas nécessairement sur les épaules d'une seule organisation. En outre, s'il existe des solutions pour atténuer et s'adapter au changement climatique, de nombreuses régions ne disposent pas des mécanismes politiques nécessaires à leur mise en œuvre.

Figure 2 : Changement climatique : menaces et opportunités



iStockphoto

© digitalimagination,



Relever les défis : exemples de bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

Selon la Stratégie européenne d'adaptation au changement climatique, un travail important est nécessaire aux niveaux local et régional, car c'est à ces niveaux que les impacts seront ressentis et devront être gérés. Il apparaît essentiel que les régions prennent des mesures.

La coopération interrégionale a permis aux partenaires des sept projets analysés de mieux comprendre leurs forces, leurs faiblesses et opportunités face à la nécessité de limiter le changement climatique. Collectivement, les projets ont montré quels étaient les bénéfices des mesures prises en matière d'atténuation et d'adaptation. Dans la plupart des cas, les partenaires de projets ont également montré que des efforts pro-actifs pouvaient avoir de nombreux avantages liés, tels que les économies découlant d'une utilisation plus efficace de l'énergie.

Les bonnes pratiques identifiées dans les projets INTERREG IVC sur le changement climatique intègrent les cinq étapes du cycle d'élaboration des politiques :

1. Faire valoir la nécessité d'agir
2. Participation des parties intéressées et réseaux liés aux politiques
3. Planification de la stratégie et des actions
4. Mesures de mise en œuvre
5. Mesure et suivi des progrès

Faire valoir la nécessité d'agir

Faire valoir la nécessité d'agir, d'élaborer et déployer une politique de manière efficace sont des activités qui dépendent de la précision des informations dont on dispose. À cet égard, les bonnes pratiques comprennent des études portant sur l'amélioration de l'efficacité énergétique, le développement des énergies renouvelables et l'écologisation des transports publics, des projets pilotes et de démonstration conçus pour améliorer les approches adoptées dans l'agriculture, la sylviculture, la gestion de l'eau et la prévention des inondations, etc.

Le modèle Hammarby, Stockholm (projet POWER), gère l'énergie, les déchets, les eaux usées et l'alimentation en eau des foyers et des bureaux dans un seul cycle écologique et introduit une approche écologique intégrée de l'aménagement urbain. Les déchets combustibles sont par exemple incinérés pour produire de l'électricité et du chauffage. Le projet n'est pas seulement focalisé sur la conception mais reconnaît également la nécessité d'influencer la manière dont les résidents utilisent différents lieux. Le modèle Hammarby y est parvenu grâce à la création d'un centre environnemental qui s'attache à comprendre la manière dont les résidents peuvent contribuer à la réalisation des objectifs environnementaux de la ville.

Participation des parties intéressées et réseaux liés aux politiques

Travailler en partenariat trans-sectoriel est essentiel si l'on souhaite atteindre les objectifs fixés en matière de changement climatique. Ce thème comprend des pratiques visant à atteindre un objectif commun lié au climat (tel qu'une région climatiquement neutre, des contrats et partenariats sur le climat, une autonomie énergétique), à encourager les responsables politiques à s'engager en faveur de la réalisation des objectifs liés au changement climatique, à s'assurer de la mise en place d'institutions spécialisées dans les administrations régionales / nationales et les outils nécessaires à l'analyse et à l'organisation des parties intéressées et à la participation de multiples acteurs.

L'Offensive pour l'énergie et le climat de Norrbotten et Västerbotten (projet ClimactRegions) vise à améliorer les activités industrielles et commerciales dans les provinces suédoises de Norrbotten et de Västerbotten par rapport au changement climatique. Elle a créé des opportunités en faveur du développement de sociétés productrices d'énergies durables qui contribueront à la sécurité et à la rentabilité de l'approvisionnement énergétique de la région. Des activités, telles que le

développement de réseaux, l'organisation de séminaires et de tables rondes avec des responsables politiques et autres intervenants, contribuent au développement et à la mise en œuvre de stratégies et de projets énergétiques et climatiques locaux (dont l'adoption de mesures simples pour les PME). Cette bonne pratique, qui ne manquera pas d'intéresser d'autres régions, implique l'institutionnalisation de la participation des entreprises aux politiques d'atténuation du changement climatique.



Planification de la stratégie et des actions

Chaque projet INTERREG IVC sur le changement climatique reconnaît qu'il existe des carences au niveau des connaissances relatives à la planification stratégique de la lutte contre le changement climatique aux niveaux régional et local. C'est pourquoi ces projets ont fait du renforcement du processus de planification politique l'un de leurs principaux objectifs en faveur de mesures contre le changement climatique. Les bonnes pratiques en la matière comprennent les stratégies locales et régionales de lutte contre le changement climatique, le développement et la mise en œuvre d'actions territoriales intégrées, l'intégration, avec l'aide d'outils d'évaluation, du changement climatique en tant que problématique transversale et le rassemblement de directives pour une planification stratégique de la lutte contre le changement climatique.

Les **Instructions des plans d'action pour l'adaptation (AAP)**, développées dans le cadre du projet GRaBS, fixent une approche itérative de la planification de l'adaptation. En commençant par une analyse AFOM de base, l'approche décrit la manière dont les capacités adaptatives devraient être améliorées, les intervenants engagés et les mesures d'adaptation déterminées. La Stratégie européenne d'adaptation au changement climatique met l'accent sur la nécessité de développer des plans d'action et des stratégies d'adaptation. Le processus des plans d'action pour l'adaptation peut être utile dans de nombreuses régions d'Europe qui manquent d'expérience dans la gestion de l'adaptation. Le processus des plans d'action a été testé avec succès par les partenaires du projet GRaBS.

Mesures de mise en œuvre

Les bonnes pratiques liées aux mesures de mise en œuvre ont vocation à sensibiliser la population au changement climatique et à faire évoluer les comportements. Elles comprennent des campagnes publiques, des programmes éducatifs, des mesures d'optimisation des connaissances sur le climat dans le secteur privé et au sein d'autres groupes de parties intéressées ainsi que des mécanismes d'aide financière publics et privés.

Le projet F:ACTS! a publié des recommandations pour surmonter les obstacles qui se dressent sur le chemin de la conception et de l'adoption de **Mécanismes de paiements pour des services écosystémiques (PES)**. Parmi ces mécanismes, citons l'exemple du projet pilote de Monte do Carrio en Espagne. Il a été proposé de financer la prévention des feux de forêt et d'autres activités de gestion des sols par le biais de paiements obtenus auprès de sociétés d'électricité qui bénéficient en retour du droit d'installer des turbines éoliennes. Ce modèle de service écosystémique peut être applicable dans les régions où les aléas climatiques peuvent représenter un danger pour la population.

Mesure et suivi des progrès

Des informations adéquates et régulièrement mises à jour sont essentielles pour évaluer la situation et développer de futures stratégies de lutte contre le changement climatique. Les pratiques liées à la mesure et au contrôle des progrès comprennent la collecte et l'inventaire des données sur les émissions de GES et les énergies, les outils d'évaluation ou d'amélioration de la situation de base concernant le changement climatique, l'emploi d'indicateurs pour mesurer les résultats de la mise en œuvre et les outils pour évaluer les résultats et la rentabilité des mesures encourageant la sobriété en carbone.

ENERGee-Watch, le réseau européen des observatoires régionaux des données sur les émissions de GES et sur l'énergie (projet ClimactRegions) rassemble des observatoires des émissions de GES de toute l'Europe. Les observatoires identifiés dans le réseau ENERGee-Watch ont à l'heure actuelle illustré la nécessité d'une standardisation accrue parmi les observatoires afin de permettre d'effectuer des comparaisons entre territoires et d'établir des méthodologies européennes. La création d'un réseau européen d'inventaires des émissions de GES peut donner aux régions participantes une opportunité de réaliser cette standardisation, de partager leurs expériences et de s'améliorer.



© Phil Noble, Reuters



Pour en savoir plus sur la politique actuelle en matière de changement climatique

Le rapport de capitalisation complet s'adresse en priorité aux décideurs régionaux auxquels il offre un point de vue unique et important sur ce thème. Il évoque par ailleurs les menaces et les défis auxquels les régions sont confrontées et analyse sept projets de lutte contre le changement climatique et leur transférabilité.

Ce rapport présente des messages politiques clés et souligne les conclusions obtenues dans d'autres régions européennes. Il formule également un certain nombre de recommandations liées à chacune des cinq étapes du cycle d'élaboration des politiques. Ces recommandations sont principalement destinées aux autorités locales et régionales, mais elles présentent également un intérêt pour l'UE et les décideurs qui préparent la prochaine génération de programmes de la politique de cohésion européenne.

Ces recommandations peuvent être résumées de la manière suivante :

- Mise en lumière de la nécessité d'agir pour le changement climatique : aider les scientifiques à communiquer de manière efficace et utiliser les projets de démonstration
- Participation des parties intéressées et réseaux liés aux politiques : développer un consensus via les partenariats de multiples acteurs et assurer un soutien politique
- Planification de la stratégie et des actions : identifier le rôle spécifique que les régions peuvent jouer dans une stratégie intégrée
- Mesures de mise en œuvre : sensibilisation et éducation, et économie sobre en carbone et atténuation
- Mesure et suivi des progrès : paramètres et méthodes

“ Les régions ont un rôle vital à jouer dans les efforts consentis par l'Europe pour véritablement parvenir à un développement sobre en carbone. ”

Brian Shipman, Comté des Cornouailles, partenaire du projet RSC.

Téléchargez le rapport complet sur : www.interreg4c.eu/capitalisation

Capitalisation thématique INTERREG IVC



Systèmes d'innovation



Capacité d'innovation
des PME



Éco-innovation



Industries créatives



Entrepreneuriat



Administration en ligne



Évolution
démographique



Développement rural



Changement climatique



Efficacité énergétique



Énergies renouvelables



Transports durables

Ces sept dernières années, le programme INTERREG IVC a permis à des institutions publiques à travers toute l'Europe (plus de 2 000 en tout) « d'apprendre en coopérant » dans le cadre de 204 projets interrégionaux visant à améliorer les politiques régionales.

En juin 2012, le programme a chargé une équipe d'experts thématiques d'analyser, comparer et capitaliser sur la richesse des connaissances générées par les projets portant sur des questions de développement régional similaires. Au total, 12 thèmes de politiques publiques ont été couverts, de l'innovation à l'environnement. 12 rapports sont désormais disponibles et détaillent les connaissances et leçons tirées de ce processus de capitalisation au bénéfice de toutes les régions d'Europe.

Dans leur présentation de la vaste gamme de bonnes pratiques innovantes et de politiques améliorées grâce aux projets, les rapports offrent un inventaire rapide de faits et d'expériences actualisés susceptibles d'aider les autorités régionales et les parties intéressées à introduire et à développer leurs politiques régionales. Les décideurs et acteurs de tous niveaux (régional, national et européen) trouveront des recommandations thématiques adaptées à leurs spécificités. Cette brochure constitue un aperçu du rapport complet sur l'efficacité énergétique.

Le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC, financé par le Fonds européen de développement régional (FEDER), aide les régions européennes à travailler ensemble afin de partager des expériences et des pratiques efficaces dans les domaines de l'innovation, de

l'économie de la connaissance et de la prévention des risques environnementaux. 302 millions d'euros sont attribués à ce projet, mais au-delà de ces aspects, c'est un champ de connaissances et de solutions potentielles accessibles aux décideurs régionaux qui s'ouvre à eux.

www.interreg4c.eu



Premier ministre
Ministère des Outre-Mer

Avec :

Commissariat général
à l'égalité des territoires
Direction générale
à l'Outre-Mer



Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr

Secrétariat technique conjoint, Région Nord-Pas de Calais, Les Arcuriales Entrée D, 5^e étage, 45 rue de Tournai – 59000 Lille - France
T. : +33 (0)3 28 14 41 00 • F. : +33 (0)3 28 14 41 09 • info@interreg4c.eu