



**Pourquoi réinventer la roue ?**  
Capitaliser sur les réussites des  
politiques régionales visant à créer  
des systèmes d'innovation





## À propos des auteurs

**Docteur Peter Heydebreck** est titulaire d'un Master en Administration des affaires de l'Université de Kiel et d'un Doctorat en Gestion de réseaux de l'Université de Karlsruhe, en Allemagne. Il est également le cofondateur et directeur général d'inno Group. Ses principales compétences relèvent des domaines de l'entrepreneuriat, de la technologie, de l'innovation et de la gestion des réseaux et des relations.

**Nils Gabrielsson** est titulaire d'un Master en Ingénierie environnementale de l'Institut royal de technologie de Stockholm. Il a également étudié à l'Université Technique de Darmstadt et à l'Université de Heidelberg, en Allemagne. Nils possède une vaste expérience de la conception, de la mise en œuvre et de la direction d'études et d'évaluations ainsi que d'importantes connaissances sur les systèmes d'innovation scandinaves et européens et sur les processus d'innovation nationaux et régionaux. C'est aussi un expert des méthodes de travail des clusters et des réseaux industriels.

Ils sont tous deux directeurs de la société de conseils INNO AG.

Titre original : *Why reinvent the wheel? Capitalising on regional policy achievements in creating innovation systems*

Publié en octobre 2013 par le Secrétariat technique conjoint du Programme INTERREG IVC 2007-2013.

Membres du Groupe consultatif sur le contenu : Magdalini Anagnostou, Akos Szabo, Thorsten Kohlisch

Membres du Groupe consultatif de rédaction : Nuala Morgan, Petra Polaskova

Version française publiée par le CGET dans le cadre du programme national d'assistance technique Europ'act avec l'accord du programme INTERREG IVC.

Traduction : ITC Traductions / Mise en page de la version française : Agence Les Récréateurs

Crédits photos : couverture © Sergey Nievens, Shutterstock

L'impression et le téléchargement d'extraits de cette brochure à des fins d'utilisation publique sont autorisés sous réserve que la source en soit citée.

Aucun contenu ne peut être utilisé à des fins commerciales.

Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : [www.europe-en-france.gouv.fr](http://www.europe-en-france.gouv.fr).



## Pourquoi réinventer la roue ? Capitaliser sur les réussites des politiques régionales visant à créer des systèmes d'innovation

Les systèmes d'innovation présentent de nombreux défis, mais également des opportunités pour les décideurs régionaux. Dans ce contexte, le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC a récemment publié les résultats d'une importante analyse des politiques publiques. Il en existe 12 au total, chacune portant sur un thème différent. Cette brochure n'offre qu'un simple aperçu de ce que vous pourrez trouver dans le rapport complet sur les «Systèmes d'innovation», qui détaille un ensemble des meilleures pratiques testées et éprouvées, et présente des recommandations politiques fondées sur des faits.

### Systèmes d'innovation : l'objectif

Partout, les décideurs politiques ont reconnu que l'innovation est essentielle à la compétitivité. Ceci justifie également qu'elle soit au cœur des stratégies Europe 2020 et de l'Union de l'innovation, et que son importance soit soulignée dans les règlements de la nouvelle période de programmation des Fonds structurels. C'est dans ce contexte que de nombreux États membres et régions ont fait de l'innovation une priorité et ont entrepris de développer ou d'améliorer leurs systèmes d'innovation nationaux et régionaux, qui comprennent l'intégration d'un certain nombre d'acteurs de l'innovation à un système collaboratif.







## Systèmes d'innovation : défis et champ d'application

Les décideurs politiques doivent développer de meilleurs systèmes régionaux de gouvernance de l'innovation. Le rapport de capitalisation complet, qui rassemble la documentation disponible sur le sujet, évoque ce besoin et note trois défis politiques génériques qui peuvent être résumés comme suit :

- *L'absence de ressources* au sein du système d'innovation. Ce problème frontal a trois facettes : (1) les organisations qui font partie du système orientent leurs actifs vers les mauvais services, (2) elles fournissent des services de mauvaise qualité, ou (3) la région ne dispose pas des actifs nécessaires pour développer un système d'innovation complet.
- *La fragmentation* : les organisations qui composent le système d'innovation ne savent pas coopérer de manière efficace, et ne bénéficient donc pas de certaines synergies potentielles. Il est également possible que certaines normes ou éléments de législation découragent toute forme de coopération.

- *Des freins* au sein du système d'innovation peuvent résulter du partage, par les acteurs, de valeurs et de pratiques, d'un mode de réflexion trop similaire et de leur absence de réceptivité aux nouvelles idées.

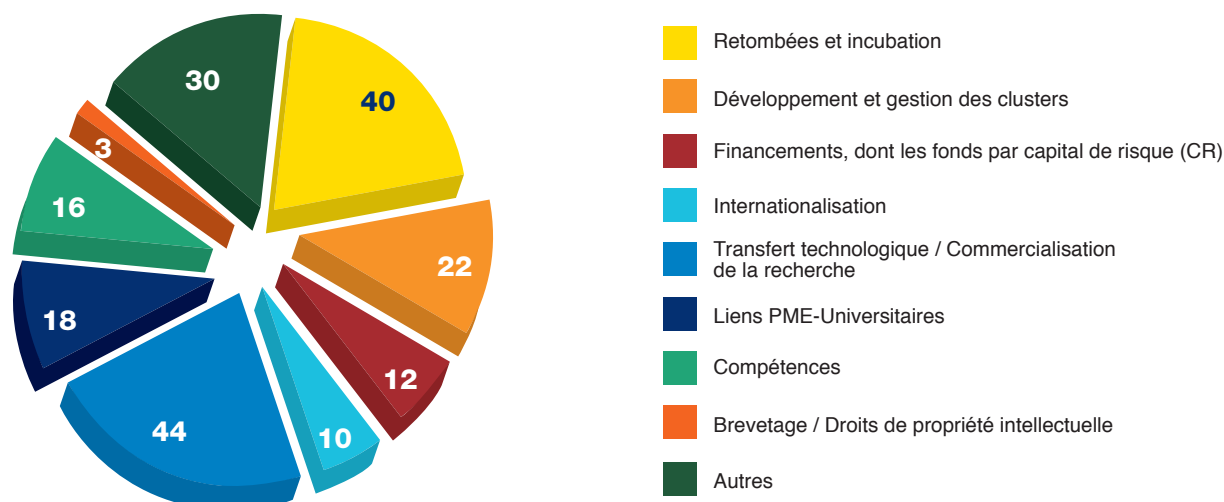
En prenant ces problèmes élémentaires comme point de départ, le rapport complet analyse plusieurs projets individuels portant sur la politique de systèmes d'innovation et leurs bonnes pratiques respectives. L'ensemble de ces bonnes pratiques a été regroupé par domaines thématiques correspondant aux objectifs, groupes cibles et participants, comme le résume le tableau ci-dessous.

Comme l'illustre le diagramme circulaire (Cf. Page 5, Fig. 1), les deux domaines thématiques regroupant le plus grand nombre de bonnes pratiques sont Transfert technologique/commercialisation de la recherche et Retombées et incubation sont ceux qui regroupent le plus grand nombre de bonnes pratiques (hors catégorie « Autres »).

Domaine thématique	Contenu
<b>Retombées et incubation</b>	Commercialisation des résultats de recherche via les retombées et soutien aux entreprises en début de développement via des incubateurs.
<b>Développement et gestion des clusters</b>	Basée sur les clusters, la coopération entre industriels et universitaires, avec des actifs complémentaires, peut créer des synergies qui bénéficient à toute une région, sachant que le développement en un cluster durable requiert toutefois une gestion active.
<b>Financements, dont les fonds par capital de risque (CR)</b>	Les ressources financières sont essentielles à la plupart des activités au sein du système d'innovation. L'accès au capital risque, en particulier, est nécessaire pour transformer la recherche en nouveaux produits ou services.
<b>Internationalisation</b>	Comprend la mise en réseau avec les acteurs qui ne font pas partie du système d'innovation régional pour augmenter l'afflux d'idées et de ressources.
<b>Transfert technologique / commercialisation de la recherche</b>	Le transfert technologique est l'affaire d'entreprises qui travaillent avec des fournisseurs de connaissances (tels que les universités) pour développer de nouveaux produits ou services. Les idées peuvent être celles des entreprises ou des fournisseurs de connaissances.
<b>Liens PME-Universitaires</b>	Porte sur la création, pour les entreprises et les institutions d'enseignement supérieur, de forums leur permettant de se rencontrer et d'apprendre à travailler ensemble pour le bien de chacun.
<b>Compétences</b>	Peut faire référence aux compétences des directeurs du système d'innovation régional tels que les décideurs qui ne participent pas directement à l'innovation mais dont les actions et les connaissances sont importantes.
<b>Brevetage / Droits de propriété intellectuelle</b>	Le brevetage est essentiel à l'économie de la connaissance, mais une approche créative des droits de propriété intellectuelle peut également servir à stimuler et faciliter la coopération entre enseignement supérieur et entreprises.
<b>Autres</b>	Comprend les sujets non couverts par les autres domaines thématiques.



**Figure 1 : Classification de l'ensemble des bonnes pratiques**



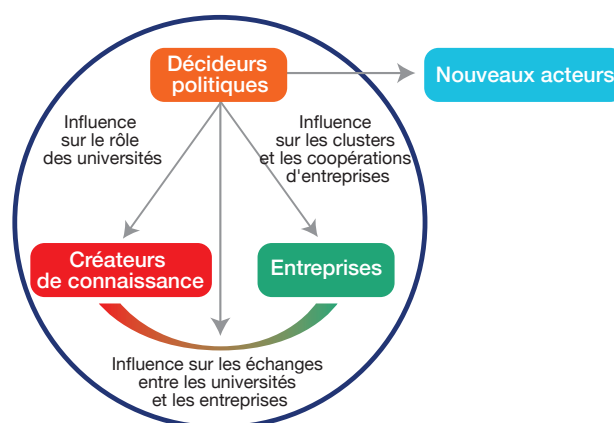
La répartition des bonnes pratiques parmi les domaines thématiques peut servir d'indicateur pour les principaux défis suivants auxquels sont confrontés les décideurs politiques :

- Le rôle des universités et la manière dont leur exploitation, en tant que pôles créateurs de connaissances, pourrait être optimisée.
- La gestion des clusters et la manière dont les entreprises peuvent coopérer de manière plus efficace.
- L'échange d'idées, de personnes et de ressources entre créateurs (universités) et entreprises.

Le modèle tripartite permet aux décideurs de présenter les défis ci-dessus comme une question de création de liens systémiques interactifs (Cf. Fig. 2) entre créateurs de connaissances, décideurs et entreprises au sein du système d'innovation. Ce sont les liens et les synergies qu'ils permettent qui sont considérés comme essentiels à un processus d'innovation dynamique. Dans le modèle quadripartite, la société civile joue le rôle du quatrième acteur de ce processus d'innovation.

Le modèle tripartite a été déployé dans le cadre du projet INTERREG IVC KNOW-MAN afin de résoudre les problèmes de fragmentation du système. D'autres projets, tels que CLIQ, considèrent le rôle de la société civile comme essentiel, et appliquent le « modèle quadripartite » pour informer leur approche de l'innovation.

**Figure 2 : Le système d'innovation régional du point de vue d'un modèle tripartite et d'un modèle quadripartite**



Source : INNO AG





## Relever les défis : exemples de bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

Le processus de capitalisation a révélé un certain nombre de bonnes pratiques appliquées dans différentes régions pour résoudre avec succès les défis présentés ci-dessus. Le rapport complet présente 195 de ces bonnes pratiques. Une brève sélection est proposée ci-dessous.

- L'initiative UNICREDS (en français Collaboration entre universités sur l'aménagement des territoires) porte sur l'importance des universités en tant que pôles créateurs et sur la transformation des régions sous-performantes en économies cognitives de qualité. L'une des bonnes pratiques de la municipalité de Skellefteå s'appelle le campus *multi-universitaire* et concerne la prestation de l'enseignement universitaire via l'établissement d'un campus multi-universitaire dans les régions périphériques.
- INNOPOLIS (en français Politique d'innovation dans les régions des villes universitaires) rassemble des partenaires de régions accueillant de grandes institutions de l'enseignement supérieur et d'importantes populations étudiantes. Parmi ses objectifs, le projet prévoit d'identifier les meilleures pratiques politiques en matière d'échange de connaissances entre universités et entreprises. Parmi les bonnes pratiques, on compte le *partenariat pour le transfert de connaissances* du grand Manchester, en vertu duquel les sociétés et institutions d'enseignement supérieur coopèrent pour placer de récents diplômés dans des entreprises locales, où ils acquièrent une expérience du «monde réel» tout en y apportant de nouvelles compétences et connaissances.
- L'initiative INOLINK (en Français Connexion des territoires via un réseau d'innovation) porte sur la manière dont les politiques et pratiques régionales peuvent promouvoir le transfert de technologie et le développement de clusters. Elle s'appuie sur des observations de la situation réelle sur le terrain montrant entre autres qu'une grande proportion d'entreprises n'innove que rarement, voire jamais. INOLINK promeut différentes bonnes pratiques pour remédier à ces problèmes «systémiques» d'innovation, par exemple en mettant en contact les producteurs de

technologies avec les entreprises susceptibles d'en bénéficier.

- EURIS (en français Stratégies d'innovation européennes collaboratives et régionales ouvertes) vise à encourager l'innovation ouverte et à accélérer l'échange de connaissances et le transfert de technologie entre différents acteurs de l'innovation. L'initiative des *Centres de compétence* de la région de Stuttgart est une bonne pratique dont le rôle clé consiste à faciliter les activités transsectorielles et, notamment, entre sociétés régionales, universités et institutions de recherche actives dans un domaine technologique particulier.
- CLIQ (en français Création locale d'innovation via un modèle quadripartite) élargit le système d'innovation tripartite afin d'inclure la société civile au processus d'innovation. Autre bonne pratique, le «*Make Brighton Rock*», *l'engagement de la société civile par le biais des médias sociaux pour générer de nouvelles idées*, dirigé par le Sussex Innovation Centre. Le but est de permettre aux citoyens de Brighton de proposer, via l'organisation d'un concours, des idées sur la manière d'améliorer la vie en ville.



© datschok, Shutterstock



## Pour en savoir plus sur la politique actuelle en matière de systèmes d'innovation

Les projets et bonnes pratiques analysés pour cette analyse de capitalisation ont vocation à consolider les bases conceptuelles et opérationnelles de la politique d'innovation. Le rapport complet a été rédigé pour s'adresser en priorité aux décideurs régionaux et cherche, dans le cadre de la nouvelle période de programmation régionale qui commence en 2014, à informer le développement de la politique d'innovation au sein de l'UE. À ces fins, le rapport prévoit :

- Un cadre commun pour comprendre les défis de la politique d'innovation ;
- De s'inspirer des approches régionales pour soutenir l'innovation ;
- Des conseils pour aider à concevoir des politiques d'innovation adaptées au contexte ;
- Une description détaillée et l'analyse des bonnes pratiques qui ont contribué ou contribuent à résoudre un certain nombre de défis auxquels est confronté le système d'innovation.

Le rapport comprend également des recommandations politiques détaillées, organisées en trois parties. Dans un premier temps, des recommandations générales visent à soutenir la conceptualisation des systèmes d'innovation régionaux en tant que systèmes d'apprentissage. Ensuite, des recommandations spécifiques liées à la réalisation des systèmes d'innovation évoquent aussi l'importance pour les régions de connaître leurs atouts et faiblesses, l'engagement des acteurs et l'adaptabilité politique. Le dernier type de recommandations met l'accent sur les facteurs de réussite du transfert de politique, le rapport formulant des recommandations qui découlent directement du travail d'apprentissage réalisé dans le cadre des projets INTERREG IVC.

**“ La politique d'innovation dépasse le développement de politiques sectorielles isolées. Elle nécessite des efforts très spécifiques tels que l'augmentation des dépenses de R&D, le soutien des PME ou des activités high-tech. Elle est conçue pour développer des approches intégrées basées sur les caractéristiques des différents territoires. Elle établit des réseaux d'institutions et d'intervenants, crée un espace où ils peuvent développer un dialogue constructif, et s'appuie sur leur travail pour la prise de décisions. ”**

*La Commissaire Hübner, février 2009*

Téléchargez le rapport complet sur : [www.interreg4c.eu/capitalisation](http://www.interreg4c.eu/capitalisation)

# Capitalisation thématique INTERREG IVC



Systèmes d'innovation



Capacité d'innovation des PME



Éco-innovation



Industries créatives



Entrepreneuriat



Administration en ligne



Évolution démographique



Développement rural



Changement climatique



Efficacité énergétique



Énergies renouvelables



Transports durables

Ces sept dernières années, le programme INTERREG IVC a permis à des institutions publiques à travers toute l'Europe (plus de 2 000 en tout) « d'apprendre en coopérant » dans le cadre de 204 projets interrégionaux visant à améliorer les politiques régionales.

En juin 2012, le programme a chargé une équipe d'experts thématiques d'analyser, comparer et capitaliser sur la richesse des connaissances générées par les projets portant sur des questions de développement régional similaires. Au total, 12 thèmes de politiques publiques ont été couverts, de l'innovation à l'environnement. 12 rapports sont désormais disponibles et détaillent les connaissances et leçons tirées de ce processus de capitalisation au bénéfice de toutes les régions d'Europe.

Dans leur présentation de la vaste gamme de bonnes pratiques innovantes et de politiques améliorées grâce aux projets, les rapports offrent un inventaire rapide de faits et d'expériences actualisés susceptibles d'aider les autorités régionales et les parties intéressées à introduire et à développer leurs politiques régionales. Les décideurs et acteurs de tous niveaux (régional, national et européen) trouveront des recommandations thématiques adaptées à leurs spécificités. Cette brochure constitue un aperçu du rapport complet sur les systèmes d'innovation.

Le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC, financé par le Fonds européen de développement régional (FEDER), aide les régions européennes à travailler ensemble afin de partager des expériences et des pratiques efficaces dans les domaines de l'innovation, de

l'économie de la connaissance et de la prévention des risques environnementaux. 302 millions d'euros sont attribués à ce projet, mais au-delà de ces aspects, c'est un champ de connaissances et de solutions potentielles accessibles aux décideurs régionaux qui s'ouvre à eux.

[www.interreg4c.eu](http://www.interreg4c.eu)



Premier ministre  
Ministère des Outre-Mer

Avec :

Commissariat général  
à l'égalité des territoires  
Direction générale  
à l'Outre-Mer



Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : [www.europe-en-france.gouv.fr](http://www.europe-en-france.gouv.fr)

Secrétariat technique conjoint, Région Nord-Pas de Calais, Les Arcuriales Entrée D, 5<sup>e</sup> étage, 45 rue de Tournai – 59000 Lille – France  
T. : +33 (0)3 28 14 41 00 • F. : +33 (0)3 28 14 41 09 • [info@interreg4c.eu](mailto:info@interreg4c.eu)