



**Pourquoi
réinventer la roue ?**
Capitaliser sur
les réussites
des politiques régionales
visant à soutenir
le développement rural





À propos des auteurs

Marie-Jose Zondag, d'Ecorys (Pays-Bas), possède plus de quinze ans d'expérience dans le domaine de la cohésion territoriale (évaluation, formation, développement et mise en œuvre des projets et des programmes à travers toute l'Europe). Elle a acquis de vastes connaissances sur le développement rural notamment par le biais de plusieurs études menées pour la DG AGRI.

Bart van Herck, d'IDEA Consult (Belgique, composante d'Ecorys), dispose d'une importante expérience en matière de cohésion territoriale et de développement rural.

Titre original : *Why reinvent the wheel? Capitalising on regional policy achievements in supporting rural development*

Publié en octobre 2013 par le Secrétariat technique conjoint du Programme INTERREG IVC 2007-2013.

Membres du Groupe consultatif sur le contenu : Magdalini Anagnostou, Hélène Berges, Silke Brocks, Nicolas Singer

Membres du Groupe consultatif de rédaction : Nuala Morgan, Petra Polaskova

Version française publiée par le CGET dans le cadre du programme national d'assistance technique Europ'act avec l'accord du programme INTERREG IVC.

Traduction : ITC Traductions / Mise en page de la version française : Agence Les Récréateurs

Crédits photos : couverture © IvonneW, iStockphoto

L'impression et le téléchargement d'extraits de cette brochure à des fins d'utilisation publique sont autorisés sous réserve que la source en soit citée.

Aucun contenu ne peut être utilisé à des fins commerciales.

Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.



Pourquoi réinventer la roue ? Capitaliser sur les réussites des politiques régionales visant à soutenir le développement rural

Le développement rural présente de nombreux défis, mais également des opportunités pour les décideurs régionaux. Dans ce contexte, le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC a récemment publié les résultats d'une importante analyse des politiques publiques. Il en existe 12 au total, chacune portant sur un thème différent. Cette brochure n'offre qu'un simple aperçu de ce que vous pourrez trouver dans le rapport complet sur le « Développement rural », qui détaille un ensemble des meilleures pratiques testées et éprouvées, et présente des recommandations politiques fondées sur des faits.

Développement rural : un défi politique stratégique

L'évolution des réseaux mondiaux de production et l'augmentation de l'urbanisation ont fait évoluer le caractère des régions rurales. Les politiques de développement rural ont été élargies à d'autres domaines que l'exploitation minière, agricole et

forestière, tels que le tourisme et les entreprises de niche. Il est important que les territoires ruraux, qui comportent des atouts pouvant répondre à des défis socio-économiques majeurs de l'Union européenne, bénéficient d'une attention de plus en plus grande.





Développement rural : défis au niveau régional

L'Europe rurale comprend la plupart des territoires les plus isolés d'Europe ainsi que, parfois, des populations pauvres et des communautés marginalisées avec insuffisamment de services publics et des opportunités économiques inadéquates.

Les régions rurales d'Europe sont confrontées à trois grands défis :

- La nécessité de stimuler la croissance et l'emploi
- La dépopulation et le déclin des services publics
- La nécessité de mieux utiliser les ressources naturelles et de protéger l'environnement

Croissance et emploi

En général, le PIB par habitant des régions rurales est inférieur à celui des zones urbaines. Toutefois, la croissance du PIB par habitant dans les régions rurales est supérieure à celle des zones urbaines. Malheureusement, cette croissance du PIB ne se traduit pas par de nouveaux emplois.

En raison du déclin continu du secteur primaire, il est nécessaire de transformer la structure économique des zones rurales. Le secteur tertiaire, notamment le tourisme, est considéré comme le principal moteur de croissance et d'emploi.

Dépopulation et déclin du niveau des services publics

La démographie rurale a elle aussi évolué. Bien que certaines zones rurales bénéficient de l'arrivée de

personnes mobiles et aisées qui choisissent de quitter les centres urbains au profit de la campagne, la plupart des zones rurales souffrent de dépopulation, surtout chez les jeunes et les personnes actives. Les zones rurales pâttissent du vieillissement démographique. Leurs habitants présentent un niveau scolaire relativement faible et il existe un fossé, en matière d'éducation, entre l'offre et la demande économique. Le déclin de la population active dans les zones rurales s'accompagne d'un recul des services publics préjudiciable pour la durabilité des communautés locales et la future croissance économique.

Meilleure utilisation des ressources naturelles - protection de l'environnement

Les pressions environnementales et l'utilisation non durable des ressources naturelles ont eu un sérieux impact sur les zones rurales, dans la mesure où leurs économies dépendent largement de leurs ressources naturelles. Les effets du changement climatique et la dégradation de l'environnement se font sentir dans les zones rurales, et notamment dans leur secteur principal, l'agriculture. La nécessité de promouvoir l'atténuation du changement climatique et l'efficacité de l'énergie et des ressources se fait par conséquent pressante. D'un autre côté, les régions rurales offrent le potentiel de relever ces défis en développant la bioéconomie et en fournissant une part importante des énergies renouvelables (eau, vent, soleil, biomasse, etc.).



© horstgerlach, iStockphoto



Relever les défis : bonnes pratiques issues d'INTERREG IVC

Parmi les 204 projets INTERREG IVC, neuf s'intéressent au développement rural (cf. tableau 1). L'ensemble des questions auxquelles ils apportent des réponses sont liées aux objectifs de la Stratégie

Europe 2020 et notamment l'entrepreneuriat, la société de l'information et le capital humain. Les neuf projets traitent des moteurs et des obstacles au développement rural (cf. tableau 2).

Tableau 1 : Les 9 projets de développement rural contribuent aux 3 sous-thèmes

Stimuler l'entrepreneuriat et les PME dans les zones rurales	<ul style="list-style-type: none"> • B2N (Business to Nature) : développement économique et protection de l'environnement • Robinwood PLUS : entrepreneuriat et aménagement forestier participatif • ICER : politiques innovantes liées au tourisme rural • RURALAND : diversification de l'économie rurale grâce à des PME innovantes
La société d'information dans les zones rurales	<ul style="list-style-type: none"> • e-CREATE : compétences en ligne des PME liées au tourisme • GRISI PLUS : utilisation des SIG dans les zones rurales • DANTE : promotion du tourisme rural par les TIC
Emploi, capital humain et éducation	<ul style="list-style-type: none"> • CesR : services d'aide à l'emploi dans les zones rurales • Micropol : centres de travail intelligents dans les zones non métropolitaines

Tableau 2 : Présentation des projets liés aux principaux obstacles et moteurs du développement rural

Moteurs clés (SEGIRA, 2010)	Projets
1. Ressources naturelles et qualité de l'environnement	ICER, B2N, Robinwood PLUS, RURALAND
2. Structure sectorielle de l'économie (services dominants)	RURALAND (et tous autres projets portant sur le tourisme)
3. Qualité de vie et capital culturel	DANTE, GRISI PLUS
4. Infrastructures et accessibilité (connectivité des TIC et transports de qualité)	Micropol, e-CREATE, DANTE, (RURALAND)
5. Capital humain, capacités (entrepreneuriales)	B2N, Robinwood PLUS, CesR
6. Capital social et institutionnel, réseaux	La plupart des projets organisent des interactions plus intensives entre acteurs de la région
Principaux obstacles (SEGIRA, 2010)	Projets
1. Évolutions démographiques et migration	RURALAND, GRISI PLUS, Micropol
2. Infrastructures et accessibilité (absence de transports et de connectivité des TIC)	Micropol, RURALAND, DANTE, e-CREATE
3. Structure sectorielle de l'économie (agriculture dominante)	e-CREATE, Robinwood PLUS, ICER, B2N, DANTE, RURALAND



Les défis décrits requièrent de nouvelles solutions politiques conçues par les acteurs du monde rural eux-mêmes. L'exercice de capitalisation d'INTERREG IVC a mis en lumière différents projets, en cours ou terminés, susceptibles d'inspirer les zones rurales de toute l'Europe. Une sélection en est reprise ci-dessous :

Développement économique

RURALAND : fournit aux producteurs agroalimentaires la formation nécessaire au développement de réseaux avec d'autres producteurs, éclaire leur vision et approfondit leurs connaissances de ce que le tourisme apporte aux sociétés individuelles et à la région dans son ensemble. Ce projet a pour objet l'augmentation du nombre de produits touristiques locaux basés sur la production agroalimentaire et la culture locale. Le projet a également aidé les producteurs artisanaux de produits gastronomiques à développer le tourisme dans le cadre de leurs activités.

B2N : projet portant sur l'équilibre entre développement économique et entrepreneuriat d'une part, et préservation de la nature dans les zones rurales vulnérables d'autre part.

Robinwood PLUS développe des « chartes forestières » visant à améliorer les activités forestières via le partage, le développement et la promotion de l'artisanat du bois local et l'utilisation accrue de la production locale de bois. Cette approche vise à promouvoir une forte interaction entre les exploitants du parc et les acteurs de la communauté locale en matière d'activités forestières touristiques, économiques et culturelles, et à créer un réseau d'initiatives privées et de projets publics afin de répondre aux demandes du territoire.

Tourisme rural

ICER : a développé la « *Nattitude* », mécanisme ayant vocation à améliorer l'hébergement touristique et à répondre à la demande d'un tourisme plus

éco-responsable. *Nattitude* vise à encourager l'émergence de plus de 100 hôtels, chambres d'hôtes et campings, reflétant une « attitude nature » et réconciliant consommation responsable et demandes et comportements plus individualistes.

CesR : a vocation à stimuler l'emploi dans les zones rurales en améliorant l'offre de logements avec cuisine via un « menu » de services tels que ceux de coiffeurs, cuisiniers personnels, guides touristiques, etc. Autre avantage, les touristes pouvant bénéficier de ces services dans le cadre de leur logement, l'utilisation des transports est également réduite, ce qui se traduit par une baisse des émissions de carbone et de la pollution sonore.

Utilisation des TIC pour stimuler le développement rural

Micropol : s'attaque à la baisse du capital humain dans les zones rurales via le développement de *Centres de travail intelligents* conçus pour retenir les travailleurs du savoir dans la zone rurale en employant les TIC, la vidéoconférence et autres ressources favorisant le travail intelligent et la collaboration.

GRISI PLUS : met les dernières cartes interactives et géoportails en ligne à disposition des décideurs locaux, qui peuvent s'en servir pour mettre en valeur leurs localités. Ces outils géomatiques leur permettent de mieux se représenter visuellement de nombreuses données et informations (écoles, hôpitaux, etc.), et ainsi de rendre leurs localités plus attractives, notamment pour les télétravailleurs et autres nouveaux habitants potentiels.

e-CREATE : vise à accroître la compréhension qu'ont les décideurs du potentiel des TIC et des outils en ligne et promeut la généralisation des TIC parmi les entrepreneurs des zones rurales et le long des circuits touristiques. Parmi les bonnes pratiques, *KULMIN* est une application pour smartphone sophistiquée qui propose aux touristes des informations sur le patrimoine culturel des sites ou monuments qu'ils visitent.



DANTE : projet également favorable à la compétitivité du secteur touristique et au développement des activités touristiques grâce à l'utilisation des TIC. Il est particulièrement pertinent pour les régions souffrant d'une baisse de leur capital humain. Dans le contexte d'une concurrence croissante, DANTE vise à améliorer et à diversifier les services aux

touristes. Il encourage l'innovation locale par le biais d'un échange intensif entre ses membres, ce qui contribue à créer de nouveaux services et produits touristiques. Il assure également la promotion des services TIC tels que les canaux marketing pour les prestataires de services touristiques et les visiteurs (potentiels).

Pour en savoir plus sur la politique actuelle en matière de développement rural

Le rapport de capitalisation complet sur le développement rural comprend une analyse détaillée des neuf projets : leur portée thématique et stratégique, leurs résultats, leur nature innovante, la manière dont ils sont liés aux conclusions des dernières recherches sur le développement rural, leur efficacité et leur transférabilité potentielle.

Le rapport offre de précieuses informations sur :

- l'évolution du développement rural d'un point de vue européen ;
- les approches adoptées pour relever les défis politiques liés au développement rural ;
- les expériences de plusieurs régions qui ont développé une politique rurale en s'appuyant sur la coopération interrégionale ;

- de nombreux exemples de bonnes pratiques dont les résultats positifs ont été observés sur le plan local et régional ;
- les leçons tirées de l'analyse des projets ;
- les synergies actuelles et potentielles avec d'autres projets.

Enfin, diverses recommandations politiques liées aux aspects importants du développement rural et de la mise en œuvre de politiques y sont formulées, tels que l'accessibilité des zones rurales, la diversification des entreprises, la participation des acteurs, le développement de relations stratégiques et la manière dont une politique de développement rural peut contribuer à la Stratégie Europe 2020 pour une croissance intelligente, durable et inclusive.

Téléchargez le rapport complet sur : www.interreg4c.eu/capitalisation

Capitalisation thématique INTERREG IVC



Systèmes d'innovation



Capacité d'innovation
des PME



Éco-innovation



Industries créatives



Entrepreneuriat



Administration en ligne



Évolution
démographique



Développement rural



Changement climatique



Efficacité énergétique



Énergies renouvelables



Transports durables

Ces sept dernières années, le programme INTERREG IVC a permis à des institutions publiques à travers toute l'Europe (plus de 2 000 en tout) « d'apprendre en coopérant » dans le cadre de 204 projets interrégionaux visant à améliorer les politiques régionales.

En juin 2012, le programme a chargé une équipe d'experts thématiques d'analyser, comparer et capitaliser sur la richesse des connaissances générées par les projets portant sur des questions de développement régional similaires. Au total, 12 thèmes de politiques publiques ont été couverts, de l'innovation à l'environnement. 12 rapports sont désormais disponibles et détaillent les connaissances et leçons tirées de ce processus de capitalisation au bénéfice de toutes les régions d'Europe.

Dans leur présentation de la vaste gamme de bonnes pratiques innovantes et de politiques améliorées grâce aux projets, les rapports offrent un inventaire rapide de faits et d'expériences actualisés susceptibles d'aider les autorités régionales et les parties intéressées à introduire et à développer leurs politiques régionales. Les décideurs et acteurs de tous niveaux (régional, national et européen) trouveront des recommandations thématiques adaptées à leurs spécificités. Cette brochure constitue un aperçu du rapport complet sur le développement rural.

Le programme de coopération interrégionale INTERREG IVC, financé par le Fonds européen de développement régional (FEDER), aide les régions européennes à travailler ensemble afin de partager des expériences et des pratiques efficaces dans les domaines de l'innovation, de

l'économie de la connaissance et de la prévention des risques environnementaux. 302 millions d'euros sont attribués à ce projet, mais au-delà de ces aspects, c'est un champ de connaissances et de solutions potentielles accessibles aux décideurs régionaux qui s'ouvre à eux.

www.interreg4c.eu



Premier ministre
Ministère des Outre-Mer

Avec :

Commissariat général
à l'égalité des territoires
Direction générale
à l'Outre-Mer



Ce document est cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional : www.europe-en-france.gouv.fr.

Secrétariat technique conjoint, Région Nord-Pas de Calais, Les Arcuriales Entrée D, 5^e étage, 45 rue de Tournai – 59000 Lille - France
T. : +33 (0)3 28 14 41 00 • F. : +33 (0)3 28 14 41 09 • info@interreg4c.eu