

PROJET PILOTE D'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MORO)

Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands

FICHES DE SYNTHÈSE

Juillet 2023

EST-CE VRAIMENT IMPORTANT
POUR LE RAPPROCHEMENT
FRANCO-ALLEMAND ?

Oui!

L'AMÉNAGEMENT EST
UN SUJET COMPLEXE
& FONDAMENTAL POUR LA
COHÉSION DES TERRITOIRES.

LE MORO & LE PLANSPIEL
PERMETTENT DE PARLER DE TOUS
LES SUJETS SANS TABOUS POUR
DÉVELOPPER UNE VISION
COMMUNE & DES
SOLUTIONS!

ET EN PLUS, CELA RÉPOND
AUX BESOINS DES BASSINS
DE VIE TRANSFRONTALIERS !

HANNA KETEIS

FICHE 1

LE DISPOSITIF ALLEMAND DU « MORO »



1.1. UN PROGRAMME ALLEMAND SUR L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE



MORO signifie en allemand « **Modellvorhaben der Raumordnung** » c'est-à-dire un programme de recherche-action sur la base d'études de cas (projets modèles) pour l'aménagement du territoire.

Le programme MORO est depuis 25 ans un instrument majeur de l'aménagement du territoire en Allemagne.

Le programme MORO :

...est subventionné par l'Etat fédéral allemand (BMWSB¹) ;

...s'adresse aux collectivités territoriales ;

...repose sur une collaboration entre les responsables politiques, les référents techniques des administrations et un accompagnement scientifique/méthodologique ;

...propose une approche opérationnelle de terrain ;

...mais aussi expérimentale, innovante, sur mesure ;

...et vise à identifier et tester des solutions transférables à d'autres territoires.

MORO : Expérimenter l'aménagement sur les thèmes suivants :

- Adaptation au changement climatique
- Prévention des crues
- Coopération ville / campagne
- Accès aux services publics
- Infrastructure numérique
- Coopérations régionales
- Coopérations internationales etc.



**Bundesinstitut
für Bau-, Stadt- und
Raumforschung**

im Bundesamt für Bauwesen
und Raumordnung



L'Institut fédéral allemand de la recherche sur la construction, la ville et l'aménagement du territoire (Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung – BBSR) initie et accompagne les projets MORO, puis veille au transfert des résultats.

Le développement régional bénéficie largement de ces approches novatrices qui sont également reprises dans d'autres dispositifs de subventions et d'autres politiques sectorielles.

Il n'existe pas de programme comparable en France.

¹ Ministère fédéral du logement, de l'urbanisme et de la construction

1.2. UN MORO POUR RENFORCER LE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL ET L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE A LA FRONTIERE FRANCO-ALLEMANDE

Le projet MORO sur l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières est une première expérimentation déployée entre la France et l'Allemagne. Il a été piloté du côté allemand par le BBSR² et du côté français par l'Agence Nationale de la Cohésion des territoires (ANCT) pour une mise en œuvre en transfrontalier.

Ce projet MORO contribue à la mise en œuvre du traité d'Aix-la-Chapelle (--> voir fiche 2). Les administrations frontalières coopèrent pour trouver des solutions communes et lever les obstacles dans le domaine de l'aménagement du territoire transfrontalier.

a. Le projet transfrontalier MORO à la manière des jeux de simulation allemands (Planspiele)

Le projet MORO a pour ambition d'étudier comment le développement territorial des régions frontalières peut être rendu plus cohérent, grâce à la méthode allemande du *Planspiel* (jeu de simulation) (--> voir fiche 2) entre les responsables de la planification et du développement territorial en Allemagne et en France.

Deux « *Planspiele* » franco-allemands, un dans la région du Rhin supérieur et un dans la Grande Région, ont permis aux acteurs de ces territoires d'explorer la façon dont l'aménagement du territoire transfrontalier pouvait être organisé et conduit (simulation) tout en se plaçant dans des situations réelles leur permettant d'identifier les obstacles et les leviers à un développement territorial à l'échelle de la région transfrontalière.

b. Le projet MORO dans la Grande Région

Dans la Grande Région (projet coordonné par la communauté urbaine de Sarrebruck – *Regionalverband Saarbrücken*), il s'agissait de réfléchir à une approche plus intégrée de l'aménagement du territoire pour l'agglomération transfrontalière Saar-Moselle et ainsi de préparer les étapes pour élaborer un projet stratégique et opérationnel d'agglomération transfrontalier (concept d'agglomération). L'accent a été mis sur la mobilité et le commerce de détail (--> voir fiche 5).

c. Le projet MORO dans le Rhin-Supérieur

Dans le Rhin supérieur (projet coordonné par la région Grand-Est), il s'agissait de définir les conditions pour créer un pôle d'activités multisite transfrontalier en engageant des réflexions en faveur d'une politique commune du foncier à vocation économique (--> voir fiche 6).

² L'Institut fédéral allemand de la recherche sur la construction, la ville et l'aménagement du territoire

d. Résultats escomptés

Sur la base des questions de recherche définies conjointement au démarrage du projet et qui guident les travaux (voir la publication finale du projet MORO³, « Questions de recherche du MORO franco-allemand »), le résultat escompté consistait à élaborer des recommandations d'action pour l'aménagement du territoire en transfrontalier et ainsi rapprocher les administrations compétentes pour renforcer leur coopération dans ce domaine conformément aux objectifs de résolution des obstacles énoncés dans le traité d'Aix-la-Chapelle.

e. Une démarche globale copilotée en transfrontalier

La démarche globale a été pilotée :

- Côté français, par :
 - L'ANCT
 - La Région Grand Est
 - La Préfecture de région Grand Est
- Côté allemand, par :
 - Le Ministère fédéral du logement, de l'urbanisme et de la construction (BMWBS, ex-BMI),
 - L'Institut fédéral allemand de la recherche sur la construction, la ville et l'aménagement du territoire (BBSR – *Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung*)
 - La *Regionalverband Saarbrücken* (communauté urbaine), la *Regionalverband Mittlerer Oberrhein* et la *Regionalverband Südlicher Oberrhein*.

D'autres acteurs ont participé au co-pilotage et apporté leurs expertises via des comités des partenaires sur chacun des sites pilotes (voir la publication finale du projet MORO⁴).

La réalisation du projet MORO et la déclinaison des jeux de simulation (*Planspiele*) ont été menées conjointement par les agences d'urbanisme françaises l'ADEUS et l'AGURAM en binôme avec le bureau d'étude agl en Allemagne.



Voir la fiche 2 pour les défis d'un projet MORO à l'échelle transfrontalière, et la fiche 3 pour le détail de la méthode Planspiel

³ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p.12.

⁴ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, Fig. 2 : Les instances de pilotage du MORO, p.10.

