

PROJET PILOTE D'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MORO) Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands

FICHES DE SYNTHÈSE
Juillet 2023

EST-CE VRAIMENT IMPORTANT
POUR LE RAPPROCHEMENT
FRANCO-ALLEMAND ?

Oui!

L'AMÉNAGEMENT EST
UN SUJET COMPLEXE
& FONDAMENTAL POUR LA
COHÉSION DES TERRITOIRES.

LE MORO & LE PLANSPIEL
PERMETTENT DE PARLER DE TOUS
LES SUJETS SANS TABOUS POUR
DÉVELOPPER UNE VISION
COMMUNE & DES
SOLUTIONS!

HANNA KETEIS

ET EN PLUS, CELA RÉPOND
AUX BESOINS DES BASSINS
DE VIE TRANSFONTALIERS !

FICHE 10

FICHE DE SYNTHÈSE – LES RESULTATS DU PROJET MORO FRANCO- ALLEMAND

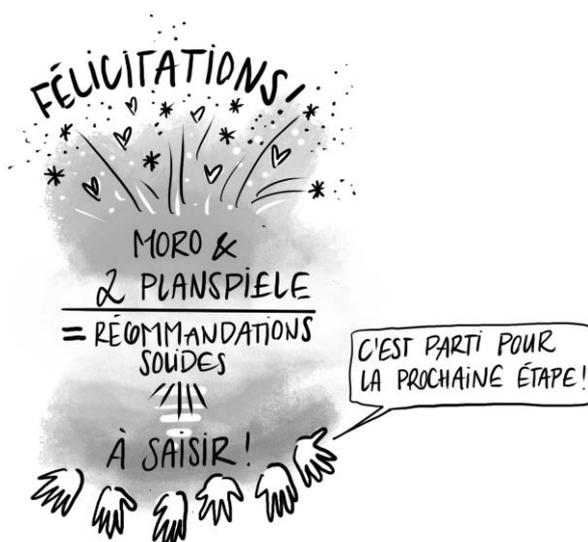


10.1. QUELS SONT LES RESULTATS ATTENDUS D'UN JEU DE SIMULATION (PLANSPIEL) DANS LE CADRE D'UN PROJET MORO TRANSFRONTALIER ?

L'objectif est de traiter des problématiques d'aménagement du territoire, de réaliser des expérimentations et de croiser les résultats pour pouvoir ensuite les transférer à d'autres territoires. Par rapport à un programme classique, la dimension partenariale interterritoriale et de test opérationnel en conditions réelles mais « sans risque » (car simulé) est un marqueur de ce programme et de la méthode *Planspiel*.

En conduisant un tel projet sur un espace transfrontalier, les résultats attendus sont de plusieurs ordres :

- **Améliorer la connaissance mutuelle et être en capacité de mieux comprendre l'environnement de l'aménagement du territoire de part et d'autre de la frontière à partir d'une thématique précises convenue en amont** : les acteurs, la réglementation, les documents stratégiques, et ce de manière approfondie – ce qu'ils contiennent, comment ils sont élaborés, à quel rythme, avec la participation de quels acteurs, dans quelle mesure ils sont opposables...
- **Plus globalement, il s'agit de comprendre où sont les obstacles, et où sont les leviers pour travailler en transfrontalier sur le développement et l'aménagement du territoire**. Partant du constat que les espaces concernés de part et d'autre d'une frontière sont fortement interdépendants au niveau fonctionnel, la coopération transfrontalière prend tout son sens en matière d'aménagement du territoire. L'objectif est donc d'identifier en commun (acteurs de part et d'autre de la frontière) les leviers pour surmonter les asymétries dues à la frontière et permettre la mise en œuvre concrète de cette coopération, en toute connaissance des contraintes dans lesquelles elle s'inscrit.
- **Etablir une feuille de route opérationnelle pour la coopération**, détaillant les étapes, les moyens, la gouvernance qui peuvent permettre de mettre en œuvre une politique d'aménagement ou de développement du territoire concertée, coordonnée, complémentaire.
- **Diffuser ces résultats, et le cas échéant, lancer les initiatives permettant de mettre en œuvre les recommandations issues de ce travail** : renforcement des structures de coopération existantes (ex. Eurodistrict), modifications législatives, de documents stratégiques, mobilisation politique, lancement d'un projet de coopération – Interreg par exemple...



10.2. LES RESULTATS DU PROJET MORO POUR RENFORCER LE DEVELOPPEMENT TERRITORIAL ET L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE A LA FRONTIERE FRANCO-ALLEMANDE

a. Les résultats du jeu de simulation (*Planspiel*) Rhin supérieur

Les résultats des travaux sur le site du Rhin supérieur ont été présentés à la conférence de clôture du projet franco-allemand (14 décembre 2022) :

« Dans la région du Rhin supérieur, les participants au jeu de simulation ont exploré la transposition à un contexte franco-allemand du concept, répandu en Allemagne, de « pôle d'activité multisites » (*Gewerbeflächenpool*) qui aboutit à implanter une entreprise indifféremment dans telle ou telle EPCI, et en fonction des besoins de l'entreprise et de la disponibilité foncière du moment. »

« Pour cela, les participants au *Planspiel* ont élaboré les conditions et le cadre opérationnel de ce pôle foncier économique en réseaux qui repose sur l'ambition d'être une région industrielle aux courtes distances. Ils ont mis en évidence sa valeur ajoutée pour le territoire dans le contexte d'une concurrence mondiale croissante et de relocalisation de sites de production et ont aussi élaboré un processus de passage à l'opérationnel pour la suite de la démarche, laissant à ce stade ouvert la question de la structure porteuse. Les intervenants de la table-ronde ont confirmé les arguments en faveur d'une coopération plus étroite dans le domaine du foncier économique, privilégiant le dialogue à la concurrence des territoires. Face à la pénurie de foncier économique, est-il encore pertinent de mettre en avant la notion de frontière entre la France et l'Allemagne ? Sur la base des résultats du jeu de simulation, des solutions pourraient être testées au sein d'un « laboratoire vivant ». »

Source : ADEUS, Développer ensemble les territoires n'est plus une option pour les régions transfrontalières, publication sur le site www.adeus.org, avril 2023.



Pour plus de détails, voir la fiche 5.

b. Les résultats du jeu de simulation (*Planspiel*) Grande Région

Les résultats des travaux sur le site de la Grande Région ont été présentés à la conférence de clôture du projet franco-allemand (14 décembre 2022) :

« Dans la région SaarMoselle, la simulation a fourni des arguments pour un projet d'agglomération transfrontalière, proposant un cahier des charges avec des thèmes prioritaires et aussi une feuille de route pour sa mise en œuvre. Un rôle central de coordination pourrait être confié à l'Eurodistrict SaarMoselle, qui devrait pour cela, être doté des ressources financières et humaines nécessaires. Les participants à la discussion ont confirmé les enseignements de la

démarche, notamment la nécessité de disposer de bases de données adaptées et à granulométrie fine. »

« L'exemple des projets d'agglomération en Suisse montre que des projets s'inscrivant à l'échelle d'un grand territoire et avec un soutien financier conséquent, sont un vrai moteur pour un développement territorial commun. Une évaluation de ces projets a mis en avant un niveau qualitatif supérieur des travaux dans les agglomérations transfrontalières de Bâle et Genève. »

Source : ADEUS, Développer ensemble les territoires n'est plus une option pour les régions transfrontalières, publication sur le site www.adeus.org, avril 2023.



Pour plus de détails, voir la fiche 6.

c. Les enseignements communs des deux jeux de simulation à la frontière franco-allemande

Les recommandations élaborées à partir des résultats des deux *Planspiele* ont été discutés lors de la conférence de clôture du projet franco-allemand (14 décembre 2022) :

« Un projet de territoire non réglementaire peut être l'opportunité et le point de départ d'une coopération intensive au sein d'un bassin de vie et d'emploi transfrontalier. Les experts invités à la table ronde ont confirmé les résultats suivants : la nécessité d'une meilleure coordination du développement territorial transfrontalier, l'idée d'une vérification transfrontalière de la cohérence des documents de planification, l'inscription dans le cadre législatif de la participation des « personnes publiques associées » à l'élaboration des documents de planification du pays voisin ». Pour autant, échanger une vision partagée, un projet, ça ne suffit pas, il faut aussi adhérer au processus qui permettra la traduction opérationnelle du projet des deux côtés de la frontière. Cela peut se faire à travers une charte d'objectifs et de gouvernance accompagnée d'une feuille de route, qui incitent à l'intégration des stratégies et des actions transfrontalières convenues ensemble dans les documents réglementaires et non réglementaires de chaque côté de la frontière. »

« Une vision commune et la volonté politique de coopérer et de mettre en œuvre des objectifs partagés conditionnent le succès d'un projet de territoire transfrontalier. Les Eurodistricts, les communes et les communautés de communes en sont les acteurs importants dans les régions frontalières tout comme les syndicats mixtes des SCoT et les Regionalverbände, car ils portent la compétence des documents réglementaires pour la planification à l'échelle territoriale. Le Traité d'Aix-la-Chapelle offre de nombreux points de départ pour le développement territorial transfrontalier et son Comité pour la coopération transfrontalière peut apporter une aide importante dans la mise en œuvre de projets transfrontaliers ».

Source : ADEUS, Développer ensemble les territoires n'est plus une option pour les régions transfrontalières, publication sur le site www.adeus.org, avril 2023.



Pour en savoir plus sur les résultats du projet, voir la fiche 7 et la publication finale du projet MORO¹.

¹ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023.

