

PROJET PILOTE D'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MORO) Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands

FICHES DE SYNTHÈSE
Juillet 2023

EST-CE VRAIMENT IMPORTANT
POUR LE RAPPROCHEMENT
FRANCO-ALLEMAND ?

Oui!

L'AMÉNAGEMENT EST
UN SUJET COMPLEXE
& FONDAMENTAL POUR LA
COHÉSION DES TERRITOIRES.

LE MORO & LE PLANSPIEL
PERMETTENT DE PARLER DE TOUS
LES SUJETS SANS TABOUS POUR
DÉVELOPPER UNE VISION
COMMUNE & DES
SOLUTIONS!

HANNA KETEIS

ET EN PLUS, CELA RÉPOND
AUX BESOINS DES BASSINS
DE VIE TRANSFRONTALIERS !

FICHE 3

LA METHODE *PLANSPIEL* (JEU DE SIMULATION)



3.1. QU'EST-CE QU'UN *PLANSPIEL* (JEU DE SIMULATION) ?

Les *Planspiele* (ou simulations sur la base de jeux de rôle) sont déjà utilisés depuis longtemps en Allemagne dans le domaine de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme. L'objectif est de chercher des solutions à de nouveaux défis et de répondre à des questions précises. Pour ce faire, des cas pratiques sont mis en situation, au plus près de la réalité, bien que simulés. Les participants se familiarisent avec des processus et des contextes complexes.

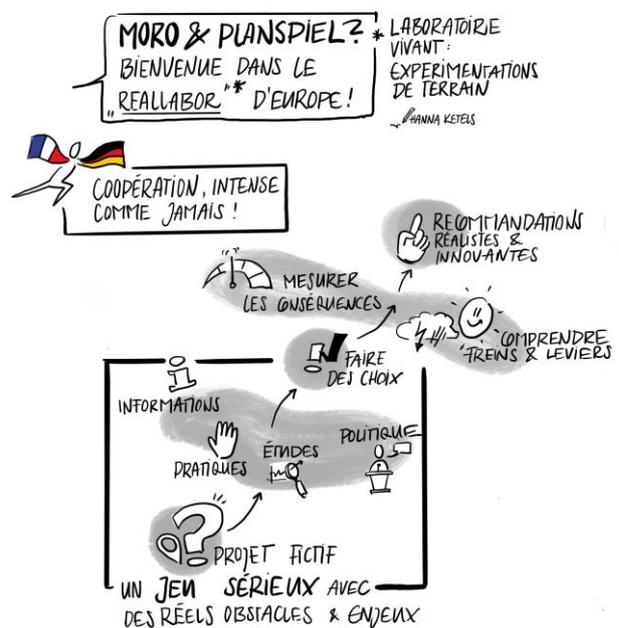
a. Tester « sans risque » différentes options d'actions et en comprendre les impacts

Lors de ces jeux de simulation, les participants apportent leurs compétences et points de vue. Ils peuvent tester des solutions alternatives « sans danger ». Ils prennent des décisions, font des recommandations et étudient les conséquences de leurs actions. Cela permet un échange d'arguments plus ouvert et une mise en situation de différentes solutions possibles pour des tâches concrètes.

Grâce aux différents angles d'approche des participants, ces jeux de simulation sont toujours porteurs de solutions innovantes et créatives.

Le résultat répond à des objectifs communs, formule des préconisations et un cheminement possible pour le passage à l'opérationnel.

L'implication de différentes parties prenantes permet d'intégrer des façons de voir et des intérêts variés dans le processus.



Pour en savoir plus sur la notion de laboratoire vivant, voir la publication finale du projet MORO¹.

b. Un prototype en préalable à toute décision de réalisation

Ce prototype livre le cadre stratégique, les conditions de mise en œuvre, une feuille de route pour le passage à l'opérationnel et une structuration de la gouvernance.

Pour cela, un processus politico-technique va être simulé en deux fois deux jours.

Il sera articulé autour de quatre instances franco-allemandes (fictives) : un comité de pilotage politique, une assemblée territoriale, deux types de groupe technique.

¹ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p.98.

3.2. LA METHODE DE TRAVAIL DU PLANSPIEL

a. Les étapes des deux jeux de simulation transfrontaliers

Les jeux de simulation (*Planspiele*) se sont déroulés en plusieurs phases :

- Une phase de préparation en amont :
 - Tout d'abord la conception du *Planspiel*, qui consiste à s'accorder sur la thématique à traiter, à identifier les participants, à définir le cadre du jeu (instances fictives, séquences de jeu/travail avec description précise de la mission à réaliser), et à identifier les besoins de connaissances nécessaires pour l'obtention de résultats solides.
 - Ensuite, la mobilisation des participants, en ayant anticipé le temps à y consacrer, et la rédaction des mini-expertises (voir encadré), une par séquence de jeu technique.
- Deux phases de jeu (sur quatre journées, voir les schémas ci-après), avec une analyse intermédiaire qui permet d'ajuster la démarche si besoin.
- Une phase d'évaluation des résultats techniques et politiques.
- Une phase de transfert des résultats : élaboration des recommandations, rédaction d'une publication finale, échanges lors d'une conférence de clôture.

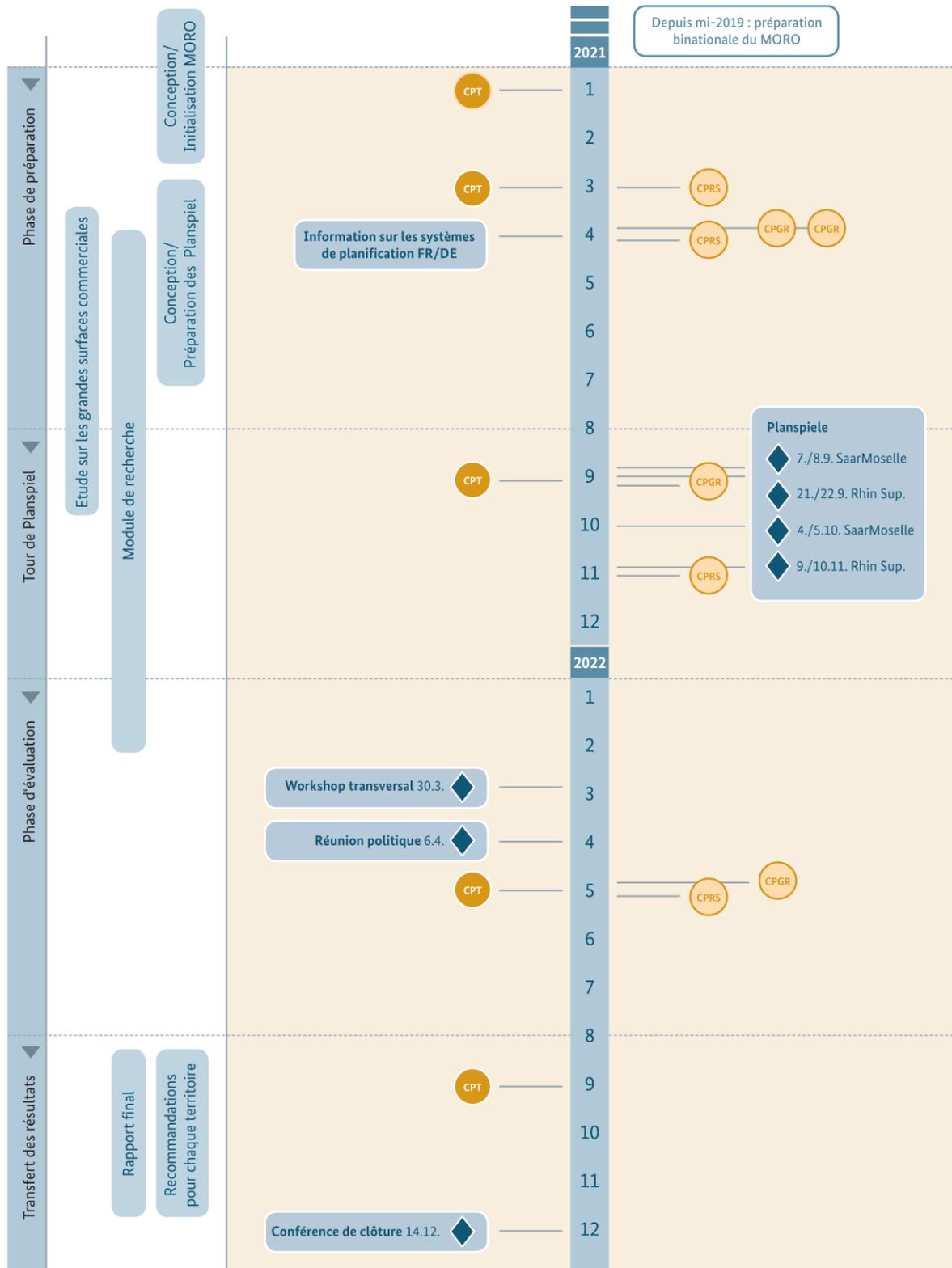
Les mini-expertises

Les mini-expertises, aussi dénommées expertises flash, gèrent l'apport de connaissance avant et pendant les séquences du jeu. Une mini-expertise accompagne chaque séquence de jeu technique et son contenu est prioritairement établi à partir de travaux existants. Ces apports de connaissances rapidement réalisés sont structurés de manière identique à la séquence qu'ils accompagnent, ils aident les participants à comprendre rapidement le contexte (transfrontalier), à identifier les obstacles et les malentendus (liés à la situation transfrontalière), à avoir une vision globale tout en ayant des échanges pointus.

Par exemple, pour le Planspiel qui s'est déroulé dans le Rhin supérieur, les mini-expertises étaient les suivantes :

- D1** Analyse territoriale
- D2** Le foncier économique sur le territoire du Planspiel - Situation actuelle et évolution
- D3** Cadre juridique de la planification axée sur le foncier économique et processus de consultation
- D4** Tendances et évolutions
- D5** Analyse AFOM du foncier économique
- D6** La chaîne de l'innovation dans le Rhin supérieur
- D7** Le pôle d'activité multisite : Concept, retours d'expériences et exemples en cours
- D8** Conception de base (1) pour un pôle d'activité multisite transfrontalier
- D9** Conception de base (2) pour un pôle d'activité multisite transfrontalier
- D10** Passage à l'opérationnel du pôle d'activité multisite transfrontalier (feuille de route)

Le schéma ci-dessous présente le déroulement des deux jeux de simulation dans le cadre du projet MORO transfrontalier.



CPT – Comité de pilotage transversal | CPGR – Comité de pilotage Grand Région | CPRS – Comité de pilotage Rhin supérieur

Source : Publication finale du projet MORO².

² Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 15.

b. Le déroulé des deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands dans le cadre du projet MORO

Des instances fictives sont mises en place dans chacun des jeux de simulation :

- Un comité de pilotage politique
- Des groupes de travail, groupes techniques
- Une assemblée territoriale

Les deux schémas ci-dessous présente les instances fictives mises en place dans chacun des espaces transfrontaliers.

Instances fictives du jeu de simulation de la Grande Région :

« Instance »	Membres	Missions
Comité de pilotage	Décideur.euse.s politiques du côté français et allemand à l'échelon des communes et des territoires supracommunaux	<ul style="list-style-type: none"> ■ Pilotage du déroulement des séquences durant le Planspiel ■ Validation des conditions-cadres du Planspiel ■ Formulation des missions pour les équipes (« mandat ») ■ Analyse des résultats ■ Mise en évidence de moyens destinés à la mise en œuvre (points de contact)
Groupe technique « concept d'agglomération »	Expert-e-s techniques de différents niveaux de planification issu-e-s des instances administratives (aménagement du territoire/urbanisme)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Élaboration des contenus sur la base des documents de jeu (« contributions extérieures ») ■ Réponses aux problématiques ■ Élaboration d'un « cahier des charges » avec les thèmes essentiels du concept d'agglomération ■ Élaboration d'un processus pour la mise en œuvre du plan
Groupe de travail « commerce »	Expert-e-s techniques de différents niveaux de planification concernant le thème du commerce	<ul style="list-style-type: none"> ■ Approfondissement du thème sur la base des documents de jeu (« contributions extérieures ») ■ Réponses aux problématiques
Groupe de travail « mobilité et développement territorial »	Expert-e-s techniques concernant les thèmes mobilité, avenir des transports, développement territorial et urbain	<ul style="list-style-type: none"> ■ Approfondissement du thème sur la base des documents de jeu (« contributions extérieures ») ■ Réponses aux problématiques
Assemblée des territoires	Cercle élargi de représentant-e-s des communes et communautés urbaines de l'Eurodistrict SaarMoselle	<ul style="list-style-type: none"> ■ Commentaire des résultats (recommandations) ■ Intégration des expériences et des intérêts municipaux et supracommunaux

Source : Publication finale du projet MORO³.

³ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 29.

Instances fictives du jeu de simulation du Rhin supérieur :

« Instances »	Membres	Missions
Comité de pilotage	Décideur.euse.s politiques du côté français et allemand (niveau communal et supra-communal)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Pilotage du déroulement des séquences durant le Planspiel ■ Validation des conditions-cadres du Planspiel ■ Formulation des missions pour les équipes (« mandat ») ■ Analyse des résultats ■ Mise en évidence de moyens destinés à la mise en œuvre (points de contact)
Groupe technique « pôle d'activité multisite »	Expert-e-s techniques de différents niveaux de planification (planificateur.ice.s et représentant-e-s du secteur de l'économie)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Approfondissement du thème sur la base des documents du Planspiel (mini-expertises, déroulement précis avec attribution de missions...) ■ Réponses aux problématiques ■ Élaboration des aspects et des problématiques essentielles en matière de contenu concernant le pôle d'activité multisite ■ Élaboration d'un processus pour la phase de lancement d'un pôle d'activité multisite
Groupe technique « économie »	Expert-e-s du secteur de l'économie	<ul style="list-style-type: none"> ■ Approfondissement du thème sur la base des documents du Planspiel (mini-expertises, déroulement précis avec attribution de missions...) ■ Réponses aux problématiques
Assemblée territoriale	Cercle élargi des parties prenantes aux niveaux communal et territorial et représentant-e-s du secteur de l'économie	<ul style="list-style-type: none"> ■ Commentaire des résultats (recommandations) ■ Intégration des expériences et des intérêts municipaux et supra-communaux

Source : Publication finale du projet MORO⁴

⁴ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 38.

La phase de jeu des deux *Planspiel* franco-allemands s'est déroulée sur 4 journées :

Déroulement du Planspiel
Grande Région : Eurodistrict SaarMoselle



Déroulement du Planspiel
Rhin supérieur



Source : agj 2022

Assemblée territoriale (côté SaarMoselle): représentant(e)s des communes / intercommunalités de l'Euro-district SaarMoselle | **Assemblée territoriale (côté Rhin Supérieur):** cercle élargi des représentant(e)s des communes / intercommunalités, du territoire et du monde économique

Source : Publication finale du projet MORO⁵.

⁵ Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 31 et 40.

