

# PROJET PILOTE D'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MORO) Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands

FICHES DE SYNTHÈSE  
Juillet 2023

EST-CE VRAIMENT IMPORTANT  
POUR LE RAPPROCHEMENT  
FRANCO-ALLEMAND ?

Oui!

L'AMÉNAGEMENT EST  
UN SUJET COMPLEXE  
& FONDAMENTAL POUR LA  
COHÉSION DES TERRITOIRES.

LE MORO & LE PLANSPIEL  
PERMETTENT DE PARLER DE TOUS  
LES SUJETS SANS TABOUS POUR  
DÉVELOPPER UNE VISION  
COMMUNE & DES  
SOLUTIONS!

ET EN PLUS, CELA RÉPOND  
AUX BESOINS DES BASSINS  
DE VIE TRANSFRONTALIERS !

HANNA KETEIS

# LES FICHES

LE JEU DE SIMULATION  
(*PLANSPIEL*) MENE SUR  
LE SITE DE LA GRANDE  
REGION : UN CONCEPT  
D'AGGLOMERATION  
TRANSFRONTALIERE  
POUR L'EURODISTRICT  
SAARMOSELLE



## 5.1. LE CONTEXTE

Le projet d'agglomération est inscrit depuis longtemps dans la stratégie de l'Eurodistrict SaarMoselle, sur ce bassin de vie transfrontalier. La coopération y est ancienne, mais elle n'est pas structurée sur les sujets de l'aménagement du territoire.

La mission des 45 participants au *Planspiel* franco-allemand (jeu de simulation) consistait à « *intensifier leurs potentiels de coopération en s'appuyant sur les liens existants, puis à élaborer ensemble un cahier des charges ainsi qu'un processus pour un projet d'agglomération. De plus, il s'agissait d'examiner les différents moyens permettant d'intégrer une vision transfrontalière partagée pour le territoire SaarMoselle dans les documents réglementaires des deux pays et comment cette intégration pouvait être coordonnée.* » (Publication finale du projet MORO<sup>1</sup>).

Lors du jeu de simulation, parmi 5 thèmes (ressources en foncier, mobilité, partage des données/connaissance des acteurs, grands sites industriels/concurrence en transfrontalier, gestion de l'eau et mise en valeur commune du patrimoine naturel), 2 ont été davantage approfondis dans le cadre de groupes de travail, la mobilité/développement territorial et le commerce de détail, thématiques sur lesquelles des études récentes permettaient d'alimenter les débats.

La démarche a suivi un processus classique reprenant les étapes de diagnostic, formulation des enjeux, stratégie globale, stratégie thématique, puis plan d'actions pour la mise en œuvre de projets.

45 participants jouant le rôle correspondant à leurs propres fonctions :

- Décideurs politiques (communes et territoires supra-communaux)
- Experts techniques de différents niveaux de planification issus des instances administratives (aménagement du territoire/urbanisme +2 thèmes du *Planspiel*)
- Représentants des communes et communautés urbaines de l'Eurodistrict SaarMoselle



### Le déroulé du *Planspiel* de la Grande Région :

- 5 instances fictives qui simulaient, d'une part, le niveau décisionnel politique et, d'autre part, le niveau opérationnel technique (participants issus des niveaux communaux et intercommunaux français et allemand) – comité de pilotage, assemblée territoriale, groupes de travail « mobilité/développement territorial », « commerce » et groupe technique « concept d'agglomération »
- 10 dossiers techniques/mini-expertises pour appuyer les travaux des participants
- 4 journées (en 2 sessions de 2 jours) – les groupes de travail et technique en présentiel, le comité de pilotage et l'assemblée territoriale en ligne

Photo : agl/AGURAM

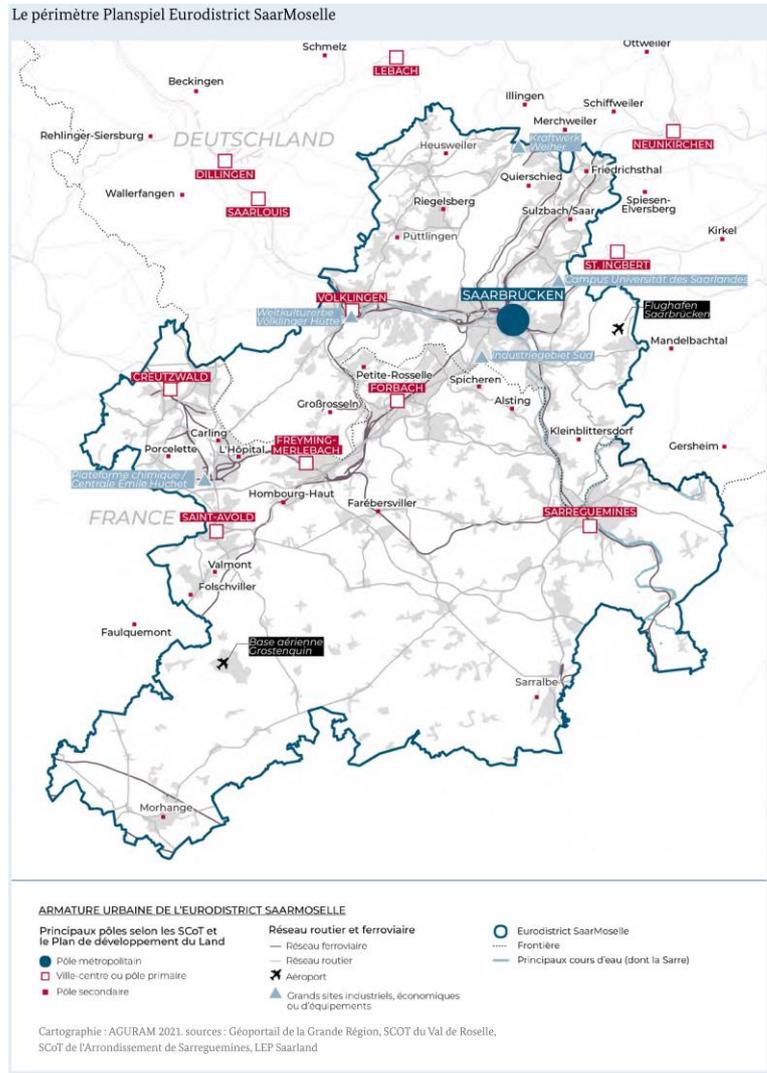
<sup>1</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 27.

## 5.2. QUELS SONT LES ENSEIGNEMENTS DU PLANSPIEL GRANDE REGION ?

### a. Une feuille de route pour élaborer le projet d'agglomération

La feuille de route établie pour élaborer le projet d'agglomération fait état de plusieurs points de vigilance :

- L'importance d'un **poste de coordination** pour faire le lien avec les processus de planification supérieurs (ex. Schéma de développement territorial de la Grande Région) et inférieurs (traduction dans les documents de planification locaux).
- La nécessité d'un travail informel préalable pour créer des liens de **confiance** avant d'accepter des règles communes plus intégrées.
- La question des méthodes pour **impliquer les citoyens**, plus complexe en transfrontalier.
- Le besoin de travailler en parallèle sur **la stratégie et les actions**, avec des tests en conditions réelles.



### b. Les difficultés et besoins apparus lors des travaux

« Dans l'ensemble, il s'est avéré que l'élaboration d'un concept d'agglomération pour l'Eurodistrict SaarMoselle profite des structures de coopération existantes et des expériences vécues au travers de la coopération transfrontalière en SaarMoselle et qu'elle peut s'en servir comme socle. » (Publication finale du projet MORO<sup>2</sup>).

<sup>2</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 32.

Cependant, certains défis sont apparus lors des échanges :

- La difficulté à **homogénéiser** les documents de planification côté français et allemand, qui sont trop différents, décalés dans l'échelle territoriale, le temps et la durée d'application ; il n'est pas certain que les plans actuels mettent en œuvre une concertation avec l'autre côté de la frontière (ex. Plan de développement du Land de Sarre en cours d'actualisation).
- La **description « contraignante » des objectifs** de développement pour l'agglomération transfrontalière ne peut être réalisée que si les politiques des deux côtés de la frontière se mettent d'accord.
- La **disponibilité de données harmonisées ou harmonisables** de part et d'autre de la frontière est essentielle ; a minima, publier les données dont les territoires disposent.
- La question des **ressources** est également décisive ; dans ce cadre, le programme Interreg peut constituer une piste intéressante ; le recours aux Eurodistricts également, aguerris à la coopération et au travail en contexte bilingue, s'ils ont des moyens financiers et humains suffisants.
- Le *Planspiel* a mis en évidence le fait que des **approches novatrices** (expérimentations, projets démonstrateurs accompagnant l'élaboration du concept d'agglomération) pouvaient encourager et favoriser la coopération transfrontalière.
- Des méthodes parfois simples peuvent permettre un réel déclic collectif. Par exemple, l'idée a été avancée d'instaurer une version transfrontalière des CDAC (commissions départementales de l'aménagement commercial, en France).

### c. Les résultats du jeu de simulation (*Planspiel*)

Le *Planspiel* a fourni et structuré la matière permettant de mettre sur pied un projet d'agglomération :

- Des arguments pour son élaboration (« valeur ajoutée »),
- Des objectifs et des préconisations afin de prendre en compte dans ce projet d'agglomération d'une part le thème du commerce, et d'autre part le thème de la mobilité en lien avec l'armature urbaine,
- D'autres thématiques et leurs principes fondamentaux qui devraient être pris en compte dans un concept d'agglomération,
- Un processus qui structure les étapes d'élaboration et qui, pour ce faire, tient également compte de la participation de la population.

Source : Publication finale du projet MORO<sup>3</sup>



*Pour plus de détail sur le déroulement et les résultats de ce Planspiel, voir le chapitre 3 de la publication finale du projet MORO<sup>4</sup> « Planspiel 1 : un concept d'agglomération transfrontalière pour l'Eurodistrict SaarMoselle » et le chapitre 5 « Les recommandations : une planification transfrontalière conjointe ».*

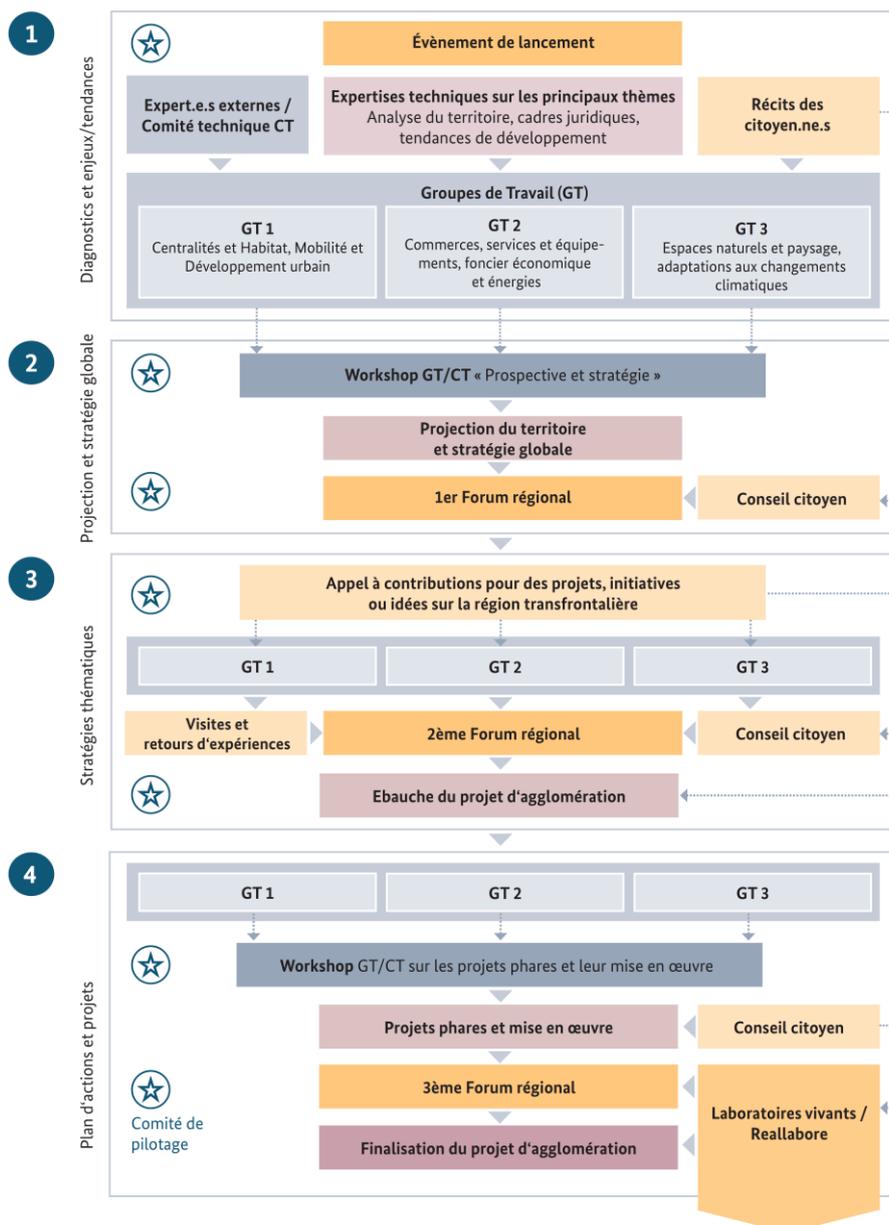
<sup>3</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 32.

<sup>4</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023.

## 5.3. PERSPECTIVES SUITE AU JEU DE SIMULATION (PLANSPIEL) GRANDE REGION

Les schémas ci-dessous présentent les phases de mise en œuvre possibles d'un projet d'agglomération transfrontalière, suite aux enseignements du jeu de simulation (*Planspiel*), y compris en termes de gouvernance qui pourrait être mise en place.

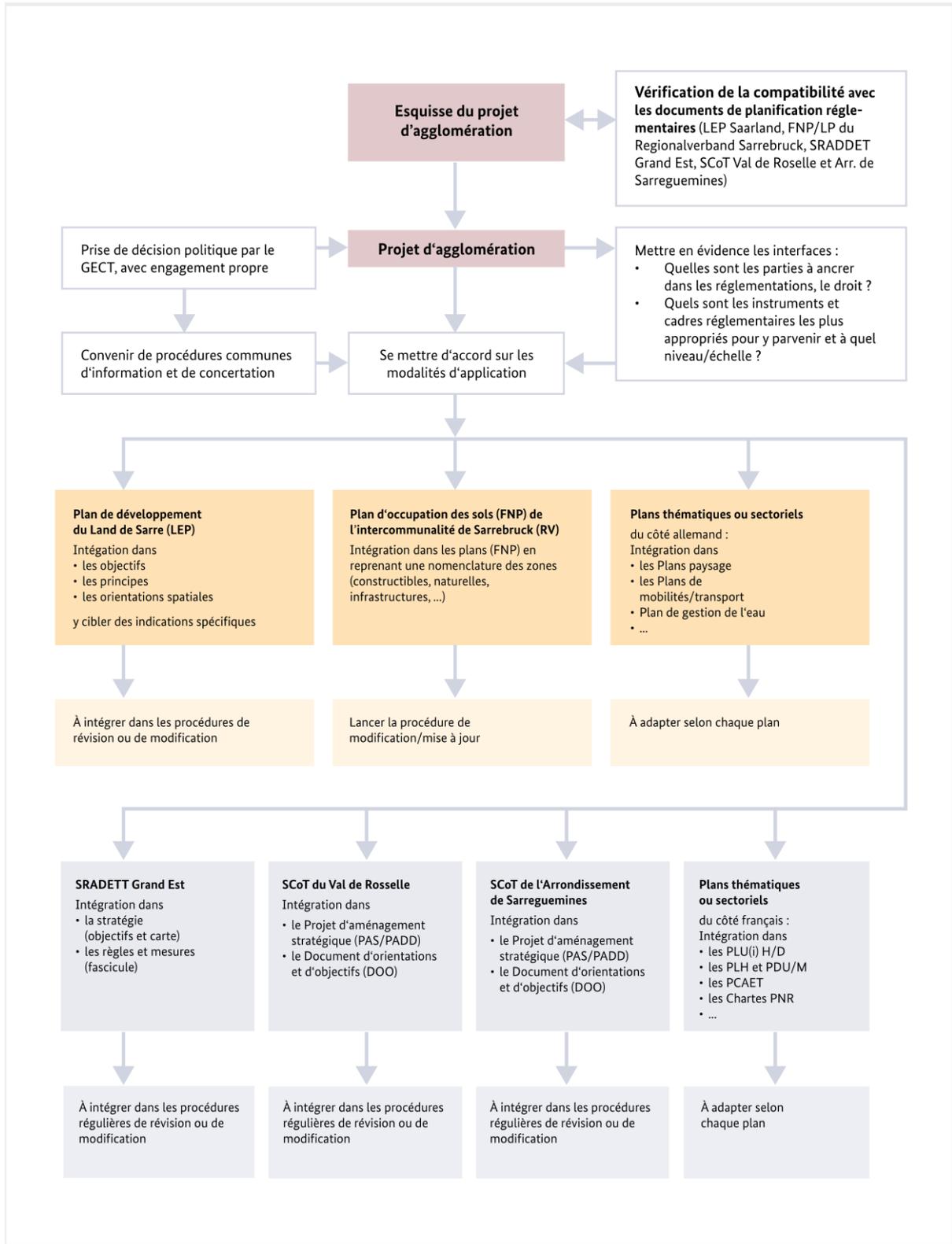
### Feuille de route pour l'élaboration d'un schéma d'agglomération pour l'Eurodistrict SaarMoselle



Source : Publication finale du projet MORO<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 59.

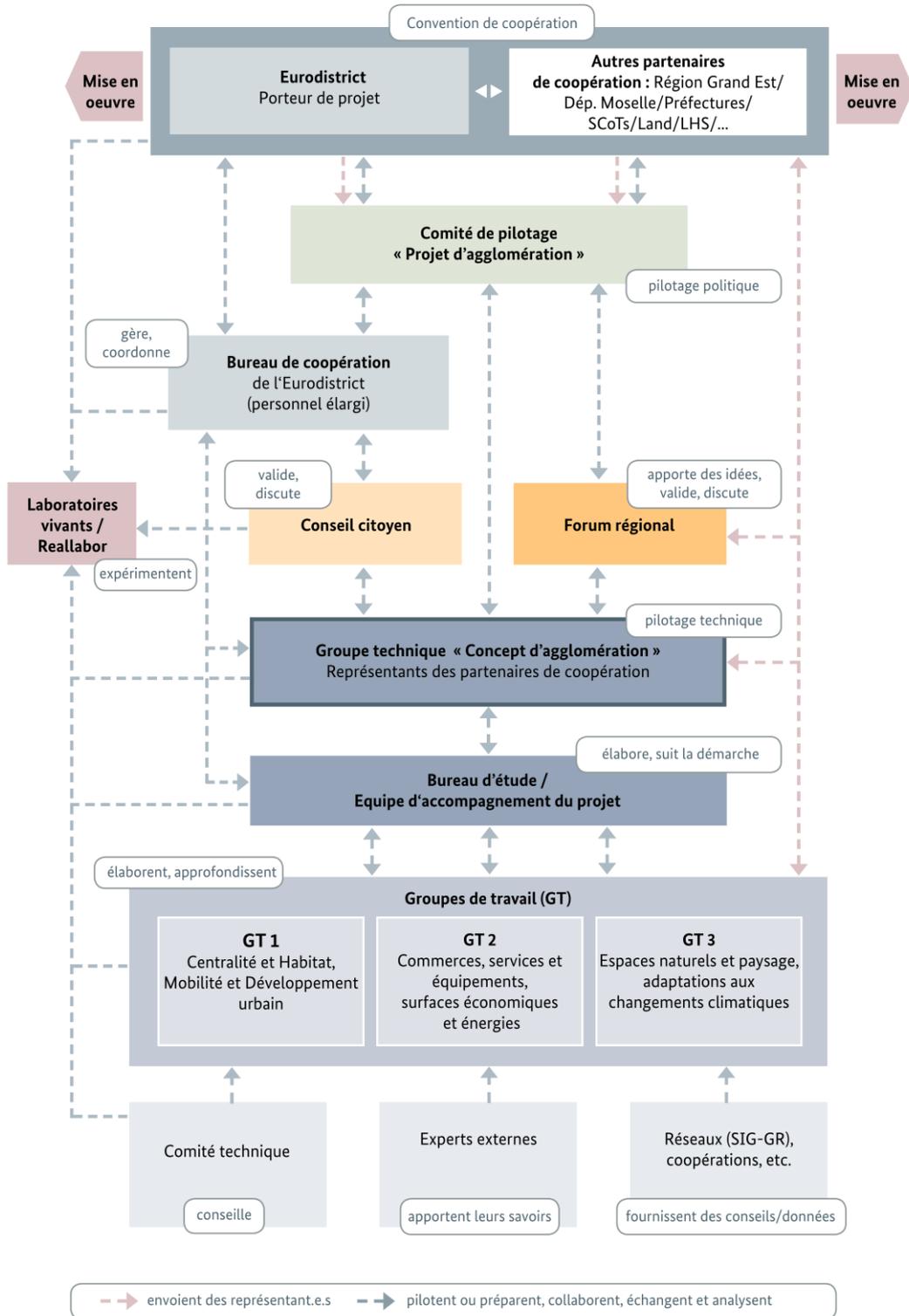
**Concept d'agglomération transfrontalière de l'Eurodistrict SaarMoselle : feuille de route pour intégrer les résultats dans les outils réglementaires de la planification territoriale**



Source : Publication finale du projet MORO<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 77.

**Structure de la gouvernance pour l'organisation d'un concept d'agglomération transfrontalière dans l'Eurodistrict SaarMoselle**



Source : Publication finale du projet MORO<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 89.

