

# PROJET PILOTE D'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE (MORO)

## Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulation (*Planspiele*) franco-allemands

### FICHES DE SYNTHÈSE

Juillet 2023

EST-CE VRAIMENT IMPORTANT  
POUR LE RAPPROCHEMENT  
FRANCO-ALLEMAND ?

Oui!

L'AMÉNAGEMENT EST  
UN SUJET COMPLEXE  
& FONDAMENTAL POUR LA  
COHÉSION DES TERRITOIRES.

LE MORO & LE PLANSPIEL  
PERMETTENT DE PARLER DE TOUS  
LES SUJETS SANS TABOUS POUR  
DÉVELOPPER UNE VISION  
COMMUNE & DES  
SOLUTIONS!

ET EN PLUS, CELA RÉPOND  
AUX BESOINS DES BASSINS  
DE VIE TRANSFONTALIERS !

HANNA KETEIS

# FICHE 9

FICHE DE SYNTHÈSE -  
DECOUVERTE DES  
PROJETS MORO ET DE  
LA METHODE  
*PLANSPIEL* (JEU DE  
SIMULATION)



## 9.1. QU'EST-CE QU'UN PROJET MORO ET UN *PLANSPIEL* (JEU DE SIMULATION) ?

Le MORO (« **M**odellvorhaben der **R**aumordnung » – projets modèles pour l'aménagement du territoire) est un programme allemand de « concertation/recherche-action » qui permet aux acteurs territoriaux d'expérimenter des solutions sur des problématiques d'aménagement du territoire grâce à l'appui d'un accompagnement scientifique et méthodologique financé par le niveau fédéral. Les recommandations et enseignements tirés de ces projets sont ensuite diffusés par l'Institut fédéral allemand de la recherche sur la construction, le développement urbain et l'aménagement du territoire (BBSR) auprès des acteurs des politiques publiques territoriales sur l'ensemble de l'Allemagne ; elles peuvent aussi appuyer des évolutions législatives ou réglementaires.

La méthode *Planspiel* est venue en appui de deux études de cas du projet MORO transfrontalier. C'est un jeu de simulation qui permet de tester en conditions réelles des solutions et les conséquences de décisions et d'arbitrage. Grâce au jeu, les acteurs réussissent à sortir des postures traditionnelles et se positionnent plus facilement en recherche de solutions. La variété des participants, en fonction de la thématique choisie, est une condition de réussite.

Cette méthode a été déclinée pour la première fois en transfrontalier via la mise en œuvre d'un projet MORO franco-allemand, copiloté, côté français, par l'ANCT, la Préfecture de région Grand Est et la Région Grand Est et côté allemand, par le Ministère fédéral du logement, de l'urbanisme et de la construction (BMWBS, ex-BMI), l'Institut fédéral allemand de la recherche sur la construction, la ville et l'aménagement du territoire (BBSR – Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung) et les *Regionalverbände* Saarbrücken, Mittlerer et Südlicher Oberrhein.

Ce projet a eu pour but d'identifier les besoins pour une meilleure coopération en matière d'aménagement du territoire, de créer des supports, des interfaces pour intégrer plus facilement cette coopération dans les routines quotidiennes des acteurs de la coopération dans la région transfrontalière et ainsi surmonter les obstacles dus à la diversité des systèmes, des réglementations, des cultures, voire des intérêts de part et d'autre de la frontière. Les partenaires du projet aux différentes échelles territoriales se sont entendus sur les objectifs, les ressources à disposition et les modalités de travail dans le cadre du projet MORO.

Pour répondre au questionnement posé, deux jeux de simulation (*Planspiel*) ont été menés sur des thématiques concrètes :

- l'un dans le Rhin supérieur (conditions de création d'un pôle d'activité multisites) ;
- et l'autre dans la Grande Région (conditions de mise en œuvre d'un projet d'agglomération transfrontalière).

*« (...) le processus politico-technique du jeu de rôle devait être adapté au contexte franco-allemand et mis en place de manière très réaliste, afin de permettre aux participants français et allemands de rentrer rapidement dans le jeu. Les participant(e)s ont donc endossé leur propre rôle dans un environnement de jeu réaliste tout en restant dans le cadre d'une simulation. Ainsi, ils ont pu apporter leurs compétences techniques et politiques pour gérer une mission d'aménagement inhabituelle, car transfrontalière, tout en s'appuyant sur leurs pratiques habituelles. »* Source : Résumé de la démarche, Publication introductive, pour la conférence de clôture du 14 décembre 2022 à Strasbourg, p.4.

L'idée est de découvrir, en conditions réelles, quels sont les leviers d'action pour une coopération en matière d'aménagement du territoire dans un espace transfrontalier.

Les travaux ont permis d'obtenir la conception et la feuille de route opérationnelle d'un projet d'agglomération transfrontalière et d'un développement transfrontalier et mutualisé de foncier économique sur différents territoires (pôle d'activité multisite). Ces travaux ont également été l'occasion d'améliorer la connaissance mutuelle des acteurs, des systèmes et des moyens à disposition. Ils ont enfin

permis de prendre conscience des obstacles et leviers d'action dans des zones interdépendantes au niveau fonctionnel mais qui sont régies par des règles et instances nationales, dont la légitimité s'arrête donc à la frontière.



Pour plus de détail sur le déroulement et les résultats de ce Planspiel, voir le chapitre 3 de la publication finale du projet MORO<sup>1</sup>, « Planspiel 1 : un concept d'agglomération transfrontalière pour l'Eurodistrict SaarMoselle », le chapitre 4 « Planspiel 2 : un pôle d'activité multisite transfrontalier dans la région du Rhin Supérieur » et le chapitre 5 « Les recommandations : une planification transfrontalière conjointe ».

## 9.2. COMMENT SE DEROULE UN JEU DE SIMULATION (PLANSPIEL)?

### Le Planspiel, une méthode directive et dense qui exige de la disponibilité et un engagement des participants

- Les participants, en particulier sans « expérience de jeu », sont préparés, en leur expliquant avant le démarrage du Planspiel l'engagement nécessaire et la collaboration dans un cadre imposé
- La démarche doit être rendue « lisible pour tous » : les objectifs, les séquences, les documents...
- Des instances fictives du jeu sont mises en place, en fonction de la mission (tout en gardant un nombre raisonnable d'instances différentes) : comité de pilotage, groupes de travail techniques, assemblée territoriale par exemple

Les formats sont variés en fonction des participants, de leurs disponibilités et de leurs missions à accomplir : en ligne, en présentiel, informatif ou interactif, en plénière ou en sous-groupe.

Le plus souvent, les Planspiele sont organisés autour de plusieurs phases :

- « Dans le cas du projet MORO, les conditions-cadres du jeu ont été clairement établies, l'environnement élaboré, les apports de connaissances nécessaires réunies et les participant(e)s identifié(e)s et préparé(e)s au jeu pendant une phase préparatoire.
- La documentation du Planspiel, base technique aux différentes séquences des Planspiele, a structuré le processus de discussion / de jeu, elle a été préparée dans le projet MORO sous la forme « d'expertises flash ».
- Pendant la phase d'exécution, les Planspiele se sont déroulés en deux séquences de jeu. L'intervalle entre chaque séquence a été mis à profit pour une réflexion / bilan intermédiaire.
- La phase d'évaluation prévoit une documentation, une compilation et une interprétation de l'ensemble des résultats. Ceci a débouché sur une trame de résultats. Elle a ensuite fait l'objet d'échanges politiques et techniques avec les participants du Planspiel et des comités de pilotage régionaux pour être améliorée.
- Les résultats [sont] documentés et publiés dans une publication MORO. »

Source : Résumé de la démarche, Publication introductive, pour la conférence de clôture du 14 décembre 2022 à Strasbourg, p.4.

Une conférence de clôture a eu lieu le 14 décembre 2022 pour partager et mettre en discussion les résultats (--> voir fiche 8).

<sup>1</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023.

### 9.3. POURQUOI RECOURIR A LA METHODE DU JEU DE SIMULATION (*PLANSPIEL*) SUR UN SUJET TRANSFRONTALIER ?

Les points forts de la méthode résident en particulier dans :

- La variété des acteurs rassemblés, qui permettent une co-construction des résultats, et de bénéficier d'un croisement des approches, techniques, politiques, et des niveaux d'intervention des deux côtés de la frontière.
- La situation de jeu où les participants jouent leur propre rôle dans les instances du *Planspiel* (comité de pilotage, groupes de travail techniques, assemblée territoriale).
- La capacité à obtenir des résultats pour un passage à l'opérationnel du fait du format soutenu, très cadré, des travaux, de missions précises confiées aux participants et de résultats discutés avec les participants techniques et politiques avant la publication finale.

#### Retours sur l'intérêt de la méthode *Planspiel*

*« Si nous avons préparé la mise en œuvre de ce type de projet très complexe avec notre fonctionnement habituel du côté français, nous aurions mis plus de temps et le résultat n'aurait pas été aussi qualitatif ». Benoit Leplomb - comité des partenaires du Rhin supérieur dans le cadre du projet MORO le 30 novembre 2021.*

Les points forts de la méthode : *« (...) [la] mise en œuvre judicieuse d'une coopération transfrontalière sur un sujet innovant et complexe largement facilitée : ceci grâce à la constitution d'un réseau d'acteur.ice.s, d'un socle technique et politique français et allemand, de résultats partagés, et à la définition d'une stratégie de passage à l'opérationnel en matière de processus et de gouvernance. »*

Source : [Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands](#), publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023, p. 111.

### 9.4. LES FACTEURS DE REUSSITE D'UN PROJET MORO BASE SUR DES JEUX DE SIMULATION DANS UN ESPACE TRANSFRONTALIER

L'expérience du projet MORO franco-allemand sur l'aménagement du territoire transfrontalier a permis de mettre en avant plusieurs facteurs de succès pour ces jeux de simulation :

- Travailler sur une thématique qui intéresse les deux côtés de la frontière, qui envisagent des suites aux travaux

- Mettre au clair les objectifs de l'exercice et les moyens qui seront mobilisés, en lien avec les ambitions et les capacités d'investissement des acteurs impliqués
- Clarifier les attendus des groupes techniques afin que les techniciens soient mandatés par les élus lors du premier comité de pilotage du *Planspiel* à jouer le jeu
- Mettre à disposition des expertises aux participants pour appuyer leurs travaux
- Bien structurer, scénariser le *Planspiel*, communiquer pour maintenir la mobilisation
- Equilibrer la prise en compte des deux côtés de la frontière tout au long de la démarche
- Prévoir un appui externe, de bureaux d'étude des deux côtés de la frontière maîtrisant la langue du voisin et disposant de compétences sur les enjeux transfrontaliers, pour accompagner la démarche, et d'un interprétariat de qualité



*Pour plus de détails, voir la publication finale du projet MORO<sup>2</sup>.*

---

<sup>2</sup> Renforcer l'aménagement et le développement territorial dans les régions frontalières : deux jeux de simulations franco-allemands, publication finale du projet pilote d'aménagement du territoire (MORO), 2023.

